

Qeveria e Kosovës  
Vlada Kosova - Government of Kosovo  
Qeveria - Vlada - Government  
Zyra e Kryeministrit - Ured Premijera - Office of the Prime Minister  
Zyra për Qeverisje të Mirë / Kancelarija za Dobro Upravljanje / Office on Good Governance

## STRATEGJIA QEVERTARE PËR BASHKËPUNIM ME SHOQËRINË CIVILE 2019–2023

RAPORT VJETOR PËR ZBATIMIN E STRATEGJISË  
QEVERITARE PËR BASHKËPUNIM ME SHOQËRINË  
CIVILE 2019–2023 PËR VITIN 2019

VLADINA STRATEGJIA ZA SARADNJU  
SA CIVILNIM DRUŠTVOM 2019–2023

## Lista e Shkurtesave

<b>ZKM</b>	Zyra e Kryeministrit
<b>ZQM/ZKM</b>	Zyra për Qeverisje të Mirë - Zyra e Kryeministrit
<b>OSHC</b>	Organizatat e Shoqërisë Civile
<b>KE</b>	Komisioni Evropian
<b>BE</b>	Bashkimi Evropian
<b>IKAP</b>	Instituti i Kosovës për Administratë Publike
<b>MAPL</b>	Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
<b>MKRS</b>	Ministria e Kulturës, Rinisë dhe Sportit
<b>MIE</b>	Ministria e Integritimit Evropian
<b>MPMS</b>	Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale
<b>MF</b>	Ministria e Financave
<b>MAP</b>	Ministria e Administratës Publike
<b>OJQ</b>	Organizatat Jo-Qeveritare
<b>AT</b>	Asistencë Teknike
<b>ATK</b>	Administrata Tatimore e Kosovës

## Përmbajtja

LISTA E SHKURTESAVE.....	2
1. PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE.....	3
1.1. SFONDI/HYRJE .....	6
2. PËRPARIMI NË ZBATIMIN E OBJEKTIVAVE STRATEGJIKE .....	8
3. PËRPARIMI NË ZBATIMIN E OBJEKTIVAVE SPECIFIKE.....	14
1.RRITJA E PJESËMARRJES SË SHOQËRISË CIVILE NË POLITIKË BËRJE.....	14
2.PËRMIRËSIMI I KORNIZËS INSTITUCIONALE DHE LIGJORE PËR FINANCIM NË ZHVILLIMIN E QËNDRUESHËM TË PROGRAMEVE DHE PROJEKTEVE TË OSHC-VE ME INTERES PUBLIK.....	20
3. ZHVILLIMI I PRAKTIKAVE DHE PROCEDURAVE PËR KONTRAKTIMIN E OSHC-VE NË OFRIMIN E SHËRBIMEVE PUBLIKE.....	26
4. RRITJA DHE PROMOVIMI I VULLNETARIZMIT NË PROGRAMET ME INTERES PUBLIK.....	27
RREZIQET/SFIDAT DHE MASAT LEHTËSUERE.....	28
PËRFUNDIMET .....	29

### 1. Përmbledhje Ekzekutive

Një shoqëri civile e fuqishme mund të luaj një rol të rëndësishëm për t'u siguruar që parimet e dinjitetit njerëzor, lirisë, barazisë, sundimit të ligjit dhe respektimit të të drejtave të njeriut, zbatohen në praktikë. Ajo, po ashtu, është një përbërës thelbësor i çdo demokracie. Duke i artikuluar brengat e qytetarëve, organizatat e shoqërisë civile (OSHC-të) - të cilat nënkuptojnë të gjitha strukturat jo shtetërore, jo fitimprurëse në të cilat qytetarët organizohen për të ndjekur objektiva dhe ideale të përbashkëta - janë aktive në arenën publike dhe angazhohen në nisma që e nxisin pluralizmin dhe e përparojnë demokracinë pjesëmarrëse.<sup>1</sup> Mbështetja e Komisionit Evropian për shoqërinë civile në kuadër të politikës së zgjerimit është e përqendruar në mundësimin dhe stimulimin e demokracisë pjesëmarrëse dhe ajo pasqyrohet në dy qëllime kryesore: arritja e një mjedisi përkrahës për aktivitetet e shoqërisë civile dhe ndërtimi i kapaciteteve të OSHC-ve për të qenë aktor të pavarur efektiv dhe llogaridhënës. Në mbështetjen e tij politike, Komisioni i ka nxitur shtetet në zgjerim që ta bëjnë legjislacionin më përkrahës për shoqërinë civile. Të gjitha këto përkushtime janë të pasqyruara në Udhëzimet për mbështetje nga BE-ja për shoqërinë civile në vendet në zgjerim 2014-2020.

Duke i pasur parasysh Udhëzimet e cekura më sipër Qeveria e Republikës së Kosovës në shkurt të vitit 2019 ka miratuar Strategjinë Qeveritare për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile për periudhën 2019-2023. Kjo Strategji i përkufizon objektivat strategjike dhe politikat që Qeveria e Kosovës synon që t'i arrijë në periudhën e ardhshme afatmesme në mënyrë që të përmirësohet mjedisi përkrahës për zhvillimin e shoqërisë civile dhe krijimin e parakushteve për një bashkëpunim më efektiv të organeve qeveritare me OSHC-të në proceset e reformave kyçe në vend. Një shoqëri civile aktive dhe e fuqizuar konsiderohet si një përbërës thelbësor i demokracive moderne pluraliste. Prandaj, zhvillimi i bashkëpunimit në mes të qeverisë dhe shoqërisë civile në formësimin dhe zbatimin e politikave publike është thelbësor në zhvillimin e qeverisjes gjithë përfshirëse të orientuar nga qytetarët dhe respektimin e diversitetit në të gjitha aspektet e shoqërisë.<sup>2</sup>

Për të arritur këtë, janë vendosur katër objektiva strategjike për periudhën e zbatimit 2019-2023:

- 1. Rritja e pjesëmarrjes së shoqërisë civile në politikë bërje; Rritja e pjesëmarrjes së shoqërisë civile në politikë-bërje;**
- 2. Përmirësimi i kornizës institucionale për financimin e qëndrueshmërisë së programeve dhe projekteve të OSHC-ve në interes publik;**
- 3. Zhvillimi i praktikave dhe procedurave për kontraktimin e OSHC-ve për ofrimin e shërbimeve publike;**
- 4. Rritja dhe promovimi i vullnetarizmit në programe me interes publik.**

Mekanizmi kryesor që e koordinon procesin e zbatimit të Strategjisë Qeveritare për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile është Këshilli për bashkëpunimin Qeveri-Shoqëri Civile, i cili është themeluar në korrik të vitit 2019. Këshilli përbëhet nga 29 anëtarë, me një shumicë prej 15 përfaqësuesve nga OSHC-të dhe 14 përfaqësues nga institucionet shtetërore. Institucioni kryesor për mbështetjen e punës së Këshillit është Zyra për Qeverisje të Mirë - Zyra e Kryeministrit (ZQM/ZKM), e cila po ashtu, është përgjegjëse për monitorimin dhe zbatimin e Strategjisë.

---

<sup>1</sup> Guidelines for EU support to civil society in enlargement countries 2014-2020.

<sup>2</sup> Strategjia Qeveritare për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile 2019-2023

Strategjia Qeveritare për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile zbatohet në linjë me Planin e Veprimit. Gjegjësisht, Strategjia i ka: **katër objektiva strategjike, 14 objektiva specifike, 33 tregues dhe 48 veprime të ndryshme.**

Në vitin 2019, niveli i zbatimit është si në vijim:

<b>Objektivat Strategjike</b>	<b>Veprimet e planifikuara për vitin 2019</b>	<b>Statusi i zbatimit të veprimeve në vitin 2019</b>
1. Pjesëmarrja e shoqërisë civile në bërjen e politikave	<b>9</b>	3- të zbatuara 6- në zbatim e sipër
2. Përmirësimi i kornizës institucionale për financimin e qëndrueshmërisë së programeve dhe projekteve të OSHC-ve në interes publik	<b>7</b>	4- të zbatuara 2- në zbatim e sipër 1- e pa zbatuar
3. Zhvillimi i praktikave dhe procedurave për kontraktimin e OShC-ve për ofrimin e shërbimeve publike;	<b>1</b>	1- e pa zbatuar
4. Rritja dhe promovimi i vullnetarizmit në programe me interes publik.	/	/
<b>Totali</b>	<b>17</b>	<b>7- të zbatuara 8- në zbatim e sipër 2- të pa zbatuara</b>

Përparim domethënës është arritur në dy fusha: përmirësimi i standardeve për pjesëmarrjen e qytetarëve dhe shoqërisë civile në bërjen e politikave dhe krijimi i një sistemi transparent dhe llogaridhënës për financim publik.

Së pari, zhvillimi i standardeve dhe praktikave për rritjen e pjesëmarrjes së shoqërisë civile në hartimin e politikave dhe legjislacionit është një proces që ka filluar në vitin 2016 me miratimin e Rregullores për Standardet Minimale për Konsultime Publike (Nr. 05/2016), dhe ka vazhduar përgjatë viteve, me zhvillimin dhe përmirësimin e Platformës Qendrore Online për Konsultime Publike, me krijimin e mekanizmave koordinues në secilën ministri, ndërtimin e kapaciteteve të koordinatorëve për konsultime publike dhe nëpunësve tjerë civil si dhe me promovimin publik dhe ngritjen e vetëdijes për dobitë e një platforme të tillë për OSHC-të dhe qytetarët në përgjithësi. Platforma, ofron mundësi që hisedarët nga shoqëria civile dhe publiku i gjerë të kenë mundësi të regjistrohen, nëse janë të interesuar që të japin kontributin e tyre në hartimin e politikave apo ligjeve të ndryshme. Për më tepër, ky përparim

konfirmohet edhe nga institucione të rëndësishme ndërkombëtare, si Banka Botërore përmes projektit të tyre “Global Indicators of Regulatory Governance” (Treguesit Global të Qeverisjes Rregulluese) i cili i përfshinë 187 shtete të botës, ku Kosova është radhitur e para ndër shtetet e Ballkanit Perëndimor dhe e njëzet e katërta në mesin e të gjitha shteteve të përfshira.

Së dyti, gjatë tri viteve të fundit, Qeveria e Republikës së Kosovës i ka vendosur praktikën, standardet dhe kriteret për shpërndarjen e fondeve publike për shoqërinë civile me miratimin e Rregullores për *kriteret, standardet dhe procedurat bazike* për financimin publik të OSHC-ve në vitin 2017. Nga të dhënat e mbledhura nga institucionet shtetërore, ueb faqet e institucioneve shtetërore dhe puna e kryer drejtpërdrejt nga Zyra për Qeverisje të Mirë, për ndërtimin e kapaciteteve të institucioneve shtetërore, ka përparim të dukshëm në zbatimin e rregullores për financimin publik të organizatave të shoqërisë civile.

Përparimi në fushën e përfshirjes së qytetarëve dhe OSHC-ve në bërjen e politikave dhe përmirësimin e transparencës dhe llogaridhënies së sistemit të financimit publik është baza kryesore për çdo ndërtim të mëtejshëm të rëndësishëm të besimit të ndërsjellë në mes të institucioneve shtetërore dhe OSHC-ve.

Pas një viti të zbatimit të Strategjisë, mund të arrihet në përfundimin se ky përkushtimi i Qeverisë për të mbështetur zhvillimin e shoqërisë civile duhet të vazhdojë dhe përparojë në të ardhmen. Mirëpo, edhe çështje dhe sfida të tjera të rëndësishme në fushat e ndryshme që kanë të bëjnë me OSHC-të duhet të ngritën dhe zbatohen me qëllim të pasjes së një shoqërie civile të pavarur, transparente dhe pro aktive. Qeveria duhet të vazhdojë të trajtojë shoqërinë civile si shtyllë kryesore dhe partner të besueshëm drejt proceseve demokratike dhe integritit të vendit në BE.

Buxheti total i planifikuar është 235.500 EUR (72% nga Buxheti Shtetëror dhe 28% nga donatorët potencial). Duhet theksuar se shumica e aktiviteteve gjatë vitit 2019 janë zbatuar nga ZQM/ZKM me mbështetjen e Projektit të AT të BE-së.

## **1.1. Sfondi/Hyrje**

Strategjia për Bashkëpunimin me Shoqërinë Civile për periudhën 2019-2023 është miratuar nga Qeveria e Kosovës në shkurt të vitit 2019. Kjo Strategji i përkufizon objektivat strategjike dhe politikat që Qeveria e Kosovës synon që t'i arrijë në periudhën e ardhshme afatmesme në mënyrë që të përmirësohet mjedisi përkrahës për zhvillimin e shoqërisë civile dhe krijimin e parakushteve për një bashkëpunim më efektiv të organeve qeveritare me OSHC-të në proceset e reformave kyçe në vend. Një shoqëri civile aktive dhe e fuqizuar konsiderohet si një përbërës thelbësor i demokracive moderne pluraliste. Prandaj, zhvillimi i bashkëpunimit në mes të qeverisë dhe shoqërisë civile në formësimin dhe zbatimin e politikave publike është thelbësor në zhvillimin e qeverisjes përfshirëse të orientuar nga qytetarët dhe respektimin e diversitetit në të gjitha aspektet e shoqërisë.<sup>3</sup>

Vizioni dhe fokusi strategjik, në mes të tjerave, është udhëhequr nga orientimi i Komisionit Evropian për krijimin e një mjedisi përkrahës ligjor, institucional dhe financiar për shoqërinë civile, i cili është jetik, dhe se qeveritë duhet të sigurojnë pjesëmarrjen aktive të OSHC-ve në proceset e reformave dhe të politikë bërjes, përmes krijimit të një dialogu përfshirës të strukturuar. Gjegjesisht, Strategjia e BE-së për 'Një perspektivë të besueshme të zgjerimit për një angazhim të përforcuar të BE-së në Ballkanin Perëndimor' e shkurtit 2018<sup>4</sup> thekson se Udhëzimet për mbështetjen e BE-së për shoqërinë civile në vendet e zgjerimit 2014-2020<sup>5</sup> të miratuara nga DGj për Zgjerim e Komisionit Evropian e theksojnë rëndësinë e vendosjes së objektivave të qarta, rezultateve dhe treguesve për monitorimin e përparimit të qeverive në këtë fushë. Këto elemente janë bërë pjesë e rëndësishme e kriterëve politike dhe ato pasqyrohen rregullisht në raportet vjetore për përparimin e Kosovës në procesin e integritimit në BE në përputhje me pikën 4 të preambulës së MSA-së, ku zhvillimi i shoqërisë civile dhe demokratizimi janë të përfshira si elementet e para për të cilat palët (duke e përfshirë edhe Republikën e Kosovës) përkushtohen për të kontribuar në stabilizimin politik, ekonomik dhe institucional të Kosovës dhe rajonit<sup>6</sup>.

Strategjia është përgatitur nga ekipi i punës i krijuar nga Zyra e Kryeministrit, me vendim të Sekretarit të Përgjithshëm dhe i cili përbëhet nga përfaqësues të qeverisë dhe shoqërisë civile, me mbështetje profesionale nga Zyra për Qeverisje të Mirë/Zyra e Kryeministrit dhe Projekti i Asistencës Teknike i BE-së "Mbështetje për Zbatimin e Strategjisë së Qeverisë për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile". Ky ekip ka qenë shumë pro aktiv në plotësimin dhe konfirmimin e vlerësimit të Strategjisë së mëparshme, duke përcaktuar fushat me prioritet dhe përkufizimin e misionit/vizionit të Strategjisë për periudhën 2019-2023. Ekipi u udhëhoq nga Zyra për Qeverisje të Mirë/Zyra e Kryeministrit dhe u bashkë kryesua nga Platforma CiviKos, dhe ai përbëhet nga përfaqësues të ministrive të linjës dhe OSHC-të.

Për më tepër, objektivat e Strategjisë për periudhën 2019-2023 janë vendosur në bazë të konsultimeve me shoqërinë civile, duke i marrë parasysh rezultatet e vlerësimit të strategjisë së mëparshme, si dhe prioritetet e gjera të vendosura në dokumentet përkatëse të Bashkimit Evropian. Në këtë mënyrë, u sigurua plotësimi dhe vazhdimësia e objektivave dhe masave të planifikuara në dokumentet e tjera strategjike përkatëse të qeverisë, gjegjesisht Programin e

---

<sup>3</sup> Qeveria e Republikës së Kosovës, Strategjia Qeveritare për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile 2019-2023

<sup>4</sup> Komunikata e Komisionit Evropian „[A credible enlargement perspective for and enhanced EU engagement with the Western Balkans](#)“, COM (2018) 65 final, 6 shkurt 2018.

<sup>5</sup> Komisioni Evropian, „[DGj për Zgjerim: Guidelines for EU support to civil society in enlargement countries 2014-2020](#)“, Nëntor 2013, fq. 4.

<sup>6</sup> Qeveria e Republikës së Kosovës, Strategjia Qeveritare për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile 2019-2023

Qeverisë së Republikës së Kosovës 2017-2021, Strategjinë Zhvillimore Kombëtare 2016-2021, Strategjinë për Rregullim më të Mirë 2017-2021 dhe Strategjinë për Përmirësimin e Planifikimit dhe Bashkërendimit të Politikave në Kosovë 2017-2021.

Është shumë me rëndësi që të theksohet se është krijuar struktura e përgjithshme për bashkëpunimin e Qeverisë me Shoqërinë Civile. Zyra për Qeverisje të Mirë/Zyra e Kryeministrit ishte pro aktive në të gjitha segmentet e koordinimit dhe zbatimit të objektivave strategjike, e po ashtu është krijuar edhe Këshilli për Bashkëpunim në mes të Qeverisë dhe Shoqërisë Civile. Pasja e strukturës përkatëse institucionale është faktor kyç për zbatimin me sukses të Strategjisë, posaçërisht kur institucionet janë përgjegjëse për monitorimin dhe vlerësimin e përparimit të qëllimeve strategjike.

Këshilli për Bashkëpunimin e Qeverisë me Shoqërinë Civile u krijua në prill të vitit 2019, me Vendimin e Qeverisë 05/96. Ai është themeluar si kryesor i përhershëm këshillues për Qeverinë i cili do të koordinoj të gjithë procesin e bashkëpunimit të Qeverisë me Shoqërinë Civile, për të promovuar dhe mbështetur fuqizimin e sektorit civil dhe për të siguruar bashkëpunimin dhe monitorimin e zbatimit të Strategjisë Qeveritare për Bashkëpunim.

Seanca e tij e parë konstituive u mbajt më 17 korrik 2019. Këshilli përbëhet nga 29 anëtarë: 15 përfaqësues të OSHC-ve dhe 14 shërbyes civil nga ministritë përkatëse. Gjatë periudhës së raportimit Këshilli i ka mbajtur një punëtori dhe dy seanca të Këshillit. Gjithashtu, ai i ka miratuar Rregullat për Punës, ka përgatitur Planin e tij Vjetor të Punës për periudhën janar-dhjetor 2020. Janë krijuar katër ekipe punuese që do ta përkrahin punën e tij dhe për secilin ekip janë mbajtur takime pune veç e veç, janë hartuar rregullat e punës për ekipet dhe janë përzgjedhur koordinatore të secili ekip të punës. Gjatë tërë këtyre proceseve dhe përgatitjes së dokumenteve Zyra për Qeverisje të Mirë/Zyra e Kryeministrit e ka koordinuar punën dhe bashkë me CiviKos-in, koordinatore të ekipeve dhe me mbështetje të AT e BE-së kanë luajtur një rol të rëndësishëm në mbështetje të veprimeve të Këshillit.

Më poshtë në këtë raport, është paraqitur përparimi i zbatimit të Strategjisë/Planit të Veprimit për vitin 2019. Raporti e përcjellë Strategjinë dhe Planin e saj të Veprimit, prandaj është i strukturuar sipas:

- objektivave strategjike;
- objektivave specifike dhe
- aktiviteteve.

Janë përdorur të gjitha të dhënat në dispozicion nga Zyra për Qeverisje të Mirë/Zyra e Kryeministrit, ministritë, komunat dhe institucionet e tjera të mbledhura përmes ueb faqeve dhe komunikimeve të drejtpërdrejta me e-mail.

## **2. Përparimi në zbatimin e objektivave strategjike**

Strategjia për Bashkëpunimin e Qeverisë me Shoqërinë Civile i ka katër objektiva me prioritet:

### **1. Rritja e pjesëmarrjes së shoqërisë civile në politikë bërje;**



2. **Përmirësimi i kornizës institucionale për financimin e qëndrueshmërisë së programeve dhe projekteve të OSHC-ve në interes publik;**
3. **Zhvillimi i praktikave dhe procedurave për kontraktimin e OShC-ve për ofrimin e shërbimeve publike;**
4. **Rritja dhe promovimi i vullnetarizmit në programe me interes publik.**

Këto objektiva janë plotësuar i objektivave me prioritet të përcaktuara në Udhëzimet për mbështetje të BE-së për Shoqërinë Civile në Vendet në Zgjerim 2014-2020, të zbatuara nga Komisioni Evropian. Ato të gjitha adresojnë reforma shumë komplekse dhe të ndërlidhura në politika të cilat së bashku mund të kontribuojnë në krijimin e një mjedisi më shumë përkrahës për shoqërinë civile në Kosovë.

Përgjegjësia për koordinimin e monitorimit dhe raportimit të Strategjisë dhe planit të veprimit i takon ZQM/ZKM-së por, përfshirja e të gjitha institucioneve përgjegjëse për aktivitetet e tyre përkatëse është jetike si për zbatimin ashtu edhe për monitorimin dhe raportimin e aktiviteteve.

Siç është paraqitur më sipër, arritja kryesore është vërejtur në zbatimin e Objektivit Strategjik 1 dhe Objektivit Strategjik 2.  
Pothuajse asnjë aktivitet nuk është planifikuar për vitin 2019 në kuadër të Objektivit Strategjik 3 dhe Objektivit Strategjik 4.

### **Objektivi strategjik 1: Rritja e pjesëmarrjes së shoqërisë civile në bërjen e politikave**

Sipas Planit të Veprimit të Strategjisë, në këtë objektiv strategjik priten dy **të arritura** kryesore:

- Përmirësimi i përfshirjes së OSHC-ve në fazat fillestare të hartimit të legjislacionit dhe politikave;
- Rritja e kontributit të OSHC-ve në bërjen e politikave.

Treguesi i synuar për rezultatin e parë është:

- Numri i OSHC-ve të përfshira në grupet punuese për hartimin e politikave të reja dhe fazave të hershme të zhvillimit të legjislacionit, me më së paku 50 OSHC kurse synimi është 150 OSHC.

Po ashtu, sipas të dhënave në dispozicion, krahas konsultimeve online, 103 dokumente (apo 37% i numrit total të dokumenteve të konsultuara) u konsultuan përmes punëtorive, përderisa 99 dokumente apo 36% u konsultuan përmes postës elektronike. Krahas kësaj, 35 dokumente apo 12,6% u konsultuan përmes takimeve publike, 24 dokumente apo 8,6% u konsultuan në takime të drejtpërdrejta dhe 21 dokumente apo 7,6% u konsultuan përmes takimeve të hisedarëve. Pjesëmarrësit në këto takime ishin kryesisht përfaqësues të OSHC-ve.

Numri i dokumenteve të cilat i janë nënshtruar konsultimit më publikun është 100%.

Plotësimi i standardeve minimale të procesit të konsultimeve publike shprehur në përqindje gjatë vitit 2019 është 67%. Shkalla e plotësimit të standardeve minimale i paraqitur në këtë raport bazohet në informatat e dërguara nga ana e koordinatorëve të ministrive, por edhe nga platforma elektronike për konsultime publike. Vlerësohet se nga numri i përgjithshëm i dokumenteve të konsultuara (274 dokumente), standardet minimale të parapara me rregullore i plotësojnë gjithsej 183 apo 67% ndërsa numri i dokumenteve të cilat nuk kanë plotësuar të gjitha standardet minimale janë gjithsej 91 dokumente apo 33% (figura 6). Ndër standardet që në shumicën e dokumenteve nuk përmbushen është mungesa e publikimit të raportit të konsultimit. Gjithashtu shumë dokumente nuk e kanë të publikuar dokumentin e konsultimit apo nuk e respektojnë kohëzgjatjen e konsultimit prej 15 ditë pune ashtu siç kërkohet shprehimisht me rregullore.

Treguesi i dytë në këtë nivel ndërlihet me:

- Numrin e OSHC-ve që kontribuojnë në konsultimet e hapura publike për draft politikat, ku deri në fund të vitit 2021 synohet përfshirja e 350 OSHC-ve<sup>7</sup>.

Numri i pjesëmarrësve në procesin e konsultimeve publike e ka tejkaluar dyfishin në krahasim me vitin 2018. Është raportuar se 3577 pjesëmarrës kanë marrë pjesë në procesin e konsultimeve publike, të cilët i kanë bërë 1339 komente qoftë përmes takimeve, grupeve punuese apo edhe me shkrim. Vlerësohet se 688 apo 61% e tyre janë pranuar nga institucionet hartuese, 97 apo 7,2% u pranuan pjesërisht përderisa 53 komente apo 4,50% u refuzuan.

Për më tepër, në vitin 2019, ZQM/ZKM-ja me mbështetjen e Projektit të Asistencës Teknike të Bashkimit Evropian u fokusua dhe arriti **përparim në disa drejtime** si<sup>8</sup>:

- Rritja e numrit të dokumenteve të konsultuara në vitin 2019 në 276 kundrejt 228 në vitin 2018. Nga ky total, gati 100% ose të gjitha këto dokumente i janë nënshtruar konsultimeve publike. Nga ky numër i përgjithshëm, konsultimit publik i janë nënshtruar 100% apo të gjitha këto dokumente. Përmes platformës për konsultimet me publikun i janë nënshtruar **272** dokumente ndërsa 2 prej tyre dokumente janë konsultuar jashtë platformës. Nga ky numër i përgjithshëm janë: 15 koncept dokumente, 31 projekt ligje, 77 projekt rregullore, 129 projekt udhëzime administrative, 6 strategji, 5 programe, 7 plane të veprimit dhe 8 dokumente tjera.
- Rritja e përmbushjes së standardeve të procesit të konsultimit me 67% në vitin 2019, që është më shumë se 56% në vitin 2018 dhe 52% në vitin 2017.
- Fuqizimi i bashkëpunimit të koordinatorëve në ministri me ZQM-në dhe nëpunësit tjerë civil përgjegjës për konsultimet publike.
- Mbajtja e trajnimeve, punëtorive dhe trajnimeve në vendin e punës në nivel qendror dhe lokal për të rritur kapacitetet e shërbyesve civil përgjegjës.

---

<sup>7</sup> Minimumi për këtë tregues është 100 OSHC

<sup>8</sup> Raporti Vjetor për vitin 2019 për konsultimet publike në Republikën e Kosovës

- Platforma elektronike për konsultimet publike është përmirësuar me kategori të reja të statistikave, të cilat mund të gjenerohen në mënyrë automatike dhe platformës i është shtuar është moduli i konsultimeve në nivel komunal.

Në përgjithësi, përparimi i arritur në zhvillimin e standardeve dhe praktikave për të rritur pjesëmarrjen e shoqërisë civile në hartimin e politikave dhe legjislacionit është domethënës. Është një proces që ka filluar në vitin 2016 me miratimin e Rregullores për Standardet Minimale për Konsultime Publike (Nr. 05/2016), dhe ka vazhduar përgjatë viteve, me përmirësimin e Platformës Qendrore Online për Konsultime Publike, me ndërtimin e kapaciteteve të koordinatorëve për konsultime publike dhe të shërbyesve të tjerë civil, si dhe me promovimin publik dhe ngritjen e vetëdijes për dobitë e një platforme të tillë për OSHC-të dhe qytetarët në përgjithësi. Platforma, ofron mundësi që hisedarët nga shoqëria civile dhe publiku i gjerë të kenë mundësi të regjistrohen, nëse janë të interesuar që të japin kontributin e tyre në hartimin e politikave apo ligjeve të ndryshme.

Ky përparim vjen falë punës së vazhdueshme dhe përkushtimit të Zyrës për Qeverisje të Mirë/Zyrës së Kryeministrit, koordinatorëve të konsultimeve publike në të gjitha ministritë e linjës dhe mbështetjen e vazhdueshme të projektit të AT-së të BE-së. Për më tepër, ky përparim konfirmohet edhe nga institucione të rëndësishme ndërkombëtare, si Banka Botërore përmes projektit të tyre “Global Indicators of Regulatory Governance” (Treguesit Global të Qeverisjes Rregulluese) i cili i përfshinë 187 shtete të botës, ku Kosova është radhitur e para ndër shtetet e Ballkanit Perëndimor dhe e njëzet e katërta në mesin e të gjitha shteteve të përfshira. Në krahasim me vitin 2016 kur Kosova mori 4,60 pikë sipas indeksit të njëjtë, përparime janë shënuar në procesin e bërjes së politikave duke e rritur nivelin e transparencës gjatë hartimit të politikave, përfshirjes më të madhe të hisedarëve dhe publikut në këtë proces dhe vlerësimin e ndikimit që këto politika i kanë në jetën e qytetarëve. Në fushën e konsultimeve, Kosova i përmbush të gjitha kriteret sipas të cilave është bërë vlerësimi<sup>9</sup>.

Po ashtu, është miratuar edhe udhëzimi për krijimin e rregullave dhe standardeve për konsultime publike në nivel lokal. Me këtë rregullore, Ministria për Administrimin e Pushtetit Lokal, i jep udhëzimet bazë për komunat se si të krijojnë politika në bazë të nevojave dhe mendimeve të qytetarëve. Në këtë linjë, të gjitha aspektet dhe përvojat pozitive nga niveli kombëtar duhet të transferohen tek njësitë e vetëqeverisjes lokale.

Krahas përparimit të madh të arritur në këtë objektiv strategjik, disa **sfida** nga viti 2019 duhet të adresohen në të ardhmen<sup>10</sup>:

- Shkalla e plotësimin të standardeve megjithëse ka pasur rritje në 5% prapë paraqet sfidë, e sidomos hartimi dhe publikimi i raportit të konsultimit është një nga faktorët të cilët nuk përcjellët në nivelin e duhur nga shumë ministri.
- Ndërrimi i koordinatorëve është paraqitur si sfidë edhe gjatë vitit 2019.
- Koordinatorët përmes anketës kanë përmendur një numër të sfidave, sidomos mungesa e palëve të interesit për të dhënë komente, pastaj mungesa e koordinimit të procesit të konsultimeve brenda institucioneve për kompletimin e procesit të konsultimit.

<sup>9</sup> Raporti Vjetor për vitin 2018 për konsultimet publike në Republikën e Kosovës

<sup>10</sup> Raporti Vjetor për vitin 2019 për konsultimet publike në Republikën e Kosovës

- Nuk bëhet në të gjitha rastet udhëheqja e konsultimeve nga ana e departamenteve që janë përgjegjëse për hartimin e dokumenteve përkatëse por nga departamentet Ligjore ose DIEKP-të.
- Rritja e numrit të komenteve të palëve të interesit në proces të konsultimit paraqet sfidë. Kjo mund të bëhet përveç tjerash edhe përmes përdorimit të metodave tjera përveç platformës elektronike për konsultimet publike.
- Avancimit të mëtejshëm të platformës elektronike për gjenerimin e informatave si, pjesëmarrjes dhe komenteve të ofruara edhe jashtë platformës elektronike.
- Informatat e ofruara nga ana e koordinatorëve gjatë procesit të raportimit, shpesh nuk përputhen me ato që gjenerohen në platformë. Përveç kësaj ato informata janë edhe jo të plota.
- Takimet fillestare Publike, të obligueshme sipas dispozitës 13.3.1 të Rregullores në masë të madhe nuk mbahen nga organet konsultuese me palë të jashtme të interesuara;
- Raportet finale të konsultimeve në të shumtën e rasteve nuk publikohen me kohë, respektivisht menjëherë pas përfundimit të proceseve të konsultimit dhe përcjelljes së dokumenti për aprovim.

## **Objektivi strategjik 2: Përmirësimi i kornizës rregulluese dhe institucionale për qëndrueshmëri financiare të programeve dhe projekteve të OSHC-ve në interes të publikut**

Sipas Planit të Veprimit të Strategjisë, në këtë objektivi strategjik pritet një **rezultat**:

- Thirrje publike në pajtim të plotë me Rregulloren për Kriteret, Standardet dhe Procedurat për Financim Publik të OSHC-ve.

Treguesi i synuar për rezultatin e parë është:

- Përqindja e institucioneve që bëjnë thirrje publike për financimin e OSHC-ve në përputhje me Rregulloren për Kriteret, Standardet dhe Procedurat e Financimit Publik të OSHC-ve. Synimi i përkohshëm është 75% e të gjitha institucioneve të zhvillojnë thirrje publike për financimin e OSHC-ve në linjë me Rregulloren.

Në vitin 2019, 52 % e ministrive dhe komunave kanë raportuar sipas rregullores dhe kanë publikuar thirrje të hapura për OSHC-të në përputhje me Rregulloren. Është përmirësuar dukshëm në krahasim me vitin 2018.

Krahas kësaj, nga të dhënat e mbledhura nga institucionet shtetërore, ueb faqet e institucioneve shtetërore dhe puna e kryer drejtpërdrejt nga ZQM-ja, për ndërtimin e kapaciteteve të institucioneve shtetërore, ka përparim të dukshëm në zbatimin e rregullores për financimin publik të organizatave të shoqërisë civile. Rritja është e dukshme në disa aspekte. Të dhënat tregojnë se mbështetja financiare publike që iu dhënë OSHC-ve nga institucionet publike, duke i përfshirë institucionet qendrore (Kuvendi, Presidenca, Zyra e Kryeministrit dhe Ministrinë), agjencitë e pavarura dhe komunat për vitin 2019 është pothuajse 21 milionë euro.

Në krahasim me dy vite më parë, ka një rritje prej 5 milionë euro, ndonëse ka një rënie të lehtë prej rreth 1,5 milionë euro në krahasim me vitin 2018, e cila vjen për shkak të uljes së mbështetjes financiare për OSHC-të në nivel lokal (komunal).

Në nivel të ministrive, shuma totale është 14 milionë euro (rritje prej pothuajse 300.000 euro në krahasim me vitin 2018), dhe në nivel lokal është 6,5 milionë (rënie prej 1,9 milionë në krahasim me vitin 2018). Po ashtu, agjencitë shtetërore i kanë dhënë rreth 315.000 euro. Në total, 1.308 OSHC kanë pranuar mbështetje shtetërore nga burime kombëtare dhe lokale, apo 548 OSHC kanë pranuar fonde nga ministrinë dhe institucionet e tjera në nivel kombëtar, dhe 780 organizata janë financuar nga komunat.

Sidoqoftë, ka ende institucione shtetërore që nuk shpallin thirrje publike dhe nuk ofrojnë mbështetje financiare publike për OSHC-të siç e kërkon Rregullorja. Ndonëse Rregullorja ka kërkesa të qarta, disa organizata buxhetore, ndonëse kanë shpallur thirrje publike, ato nuk kanë qenë tërësisht në përputhje me kërkesat e Rregullores.<sup>11</sup>

Në vitin 2019, u përgatit, u publikua dhe iu prezantua publikut të gjerë Raporti vjetor për financimin publik. Raporti vjetor e thekson nevojën për përmirësimin e kapaciteteve institucionale për të qenë në pajtim me kërkesat e reja, duke cekur se disa ministri dhe komuna ende nuk janë gati për t'i përmbushur obligimet e tyre sipas Rregullores, dhe se ende ka mungesë të kapaciteteve teknike për ekzekutimin efektiv të buxhetit të ndarë në pajtim me rregullat dhe procedurat e vendosura.

Për më tepër, për disa komuna janë organizuar seanca trajnuese në vendin e punës shtesë mbi standardet e financimit publik të OSHC-ve, si dhe është filluar përditësimi i Doracakut për Zbatimin e Rregullores mbi Kriteret për Financimin Publik të OJQ-ve, në bazë të mësimëve të nxjerra në zbatimin e thirrjeve për propozime nga ministrinë dhe komunat gjatë dy viteve të fundit.

Nga një analizë e përgjithshme e këtyre institucioneve shihet se thirrjet publike janë avancuar gjatë vitit 2019, duke shënuar një progres të pakontestueshëm në përgatitjen e thirrjeve publike, publikimin e tyre dhe përzgjedhjen e aplikantëve.

### **Objektivi strategjik 3: Zhvillimi i praktikave dhe procedurave për kontraktimin e OSHC-ve në ofrimin e shërbimeve publike.**

Sipas Planit të Veprimit të Strategjisë, në këtë objektivi strategjik pritet një **rezultat**:

- Rritja e numrit të OSHC-ve të kontraktuara në ofrimin e shërbimeve publike përmes thirrjeve/tenderëve të hapur publik.

Treguesi i synuar për këtë rezultat është:

---

<sup>11</sup> Raporti vjetor për mbështetjen financiare publike për organizatat jo-qeveritare në Republikën e Kosovës për vitin 2018.

- Numri i OSHC-ve të kontraktuara në ofrimin e shërbimeve publike përmes thirrjeve/tenderëve të hapur publik.

Prurja e praktikave dhe procedurave më të mira për kontraktimin e OSHC-ve për ofrimin e shërbimeve publike mbasin një sfidë e madhe për vitin 2019. Shumica e aktiviteteve në Strategji janë të parapara për vitin 2020.

#### **Objektivi strategjik 4: Rritja e vullnetarizmit në programet me interes publik**

Të gjitha aktivitetet që kanë të bëjnë me objektivin e katërt janë të planifikuara që të fillojnë në vitin 2020. Gjithsesi, disa aktivitete përgatitore kanë filluar në vitin 2019, me fokusin kryesor në përmirësimin e legjislacionit për vullnetarizmin. Rritja e vullnetarizmit në programet me interes publik, përbëhet nga gjashtë aktivitete, kryesisht të planifikuara për zbatim në vitin 2020-2021, mirëpo edhe përkundër kësaj Zyra për Qeverisje të Mirë/Zyra e Kryeministrit kanë punuar dhe kanë zhvilluar draftin e koncept dokumentit për vullnetarizëm. ZQM/ZKM me përkrahjen e ekipit të punës dhe në bashkëpunim me OJQ LENS janë në proces të finalizimit të këtij drafti. Për zhvillimin e këtij dokumenti është bërë edhe ndarja e praktikave rajonale të rregullimit të vullnetarizmit dhe definimi i vlerave të vullnetarizmit në kontekstin e Kosovës. Në përmbledhjen e draft koncept dokumentit paraqiten opsionet për hartimin dhe adaptimin e një politike nga Qeveria e Kosovës për të krijuar një kornizë ligjore dhe institucionale të përshtatshme dhe gjithëpërfshirëse për zhvillimin e vullnetarizmit në vend. Ashtu si edhe është raportuar iniciativa për zhvillimin dhe rregullimin e vullnetarizmit në Kosovë vjen si prioritet i paraparë në Strategjinë Qeveritare për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile (2019-2023) dhe Planit të Veprimit për implementimin e Strategjisë .

### **3. Përparimi në zbatimin e Objektivave Specifike**

#### **1. Rritja e pjesëmarrjes së Shoqërisë Civile në politikë bërje**

Pjesëmarrja e qytetarëve në bërjen e politikave është një prej arritjeve kyçe që janë bërë gjatë tri viteve të fundit. Institucionet janë vetëdijesuar se opinioni publik për draft legjislacionin do të kontribuojë me rregullime që iu përshtaten shumicës së nevojave të qytetarëve, të cilat i marrin parasysh mundësitë e barabarta dhe kontribuojnë në sundimin e ligjit dhe qeverisjen e mirë. Është me rëndësi që Qeveria e ka vullnetin që të transferojë tërë përvojat pozitive nga niveli qendror në atë lokal.

Kapacitetet e përmirësuara të institucioneve shtetërore dhe shoqërisë civile për procese të hapura për konsultime publike është fokusi i këtij objekti. Për më tepër, ngritja e vetëdijes se qytetarëve për konsultimet publike duhet të kontribuojë në rritjen e nivelit të përgjithshëm të të kuptuarit dhe praktikuarit të pjesëmarrjes qytetare në bërjen e politikave.

Objektivi i parë strategjik (i përgjithshëm): Rritja e pjesëmarrjes së shoqërisë civile në politikë bërje i ka tri objektiva specifike:

#	Objektivi i Përgjithshëm	Objektivi Specifik
---	--------------------------	--------------------

1	Rritja e pjesëmarrjes së Shoqërisë Civile në politikë bërje	1.1	Përmirësimi i kapaciteteve të Autoriteteve Shtetërore për përfshirjen e OSHC-ve në politikë bërje
		1.2	Rritja e vetëdijes së qytetarëve dhe shoqërisë civile për konsultimet publike
		1.3	Përmirësimi i kapaciteteve të OSHC-ve për të kontribuar në procesin e konsultimeve publike

### Për Objektivin Specifik 1.1 janë paraparë dy rezultate:

**Rezultati i Parë:** Kapaciteti i zyrtarëve të institucioneve publike për zbatimin e standardeve minimale për konsultime publike është zhvilluar dhe përmirësuar

**Treguesi i Dytë:** Numri i stafit përkatës së ZKM-së, ministrive të linjës të trajnuar në zbatimin e standardeve minimale për konsultime publike.

- Synimi i përkohshëm për këtë tregues është 100 shërbyes civil të cilët do të trajnohen për zbatimin e standardeve minimale për konsultime publike. Sipas të dhënave në dispozicion, ky numër është duke **përparuar**.

Zyra për Qeverisje të Mirë/Zyra e Kryeministrit në funksion të zbatimit të Rregullores për Standardet Minimale në procesin e Konsultimeve me Publikun me mbështetje të Projektit të Asistencës Teknike të BE-së, ka organizuar trajnime e punëtori me nëpunës civile dhe koordinatorët përgjegjës në ministri. Ministrive ju është ofruar mbështetje e vazhdueshme nga ana e Zyrës për Qeverisje të Mirë përmes informatave të përditshme dhe përgjigje dhe sqarime siç është kërkuar nga ministrinë. Trajnime të vendin e punë i është ofruar Ministrisë së Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural. Seanca e trajnimit në vendin e punës për këtë ministri është ofruar me datë: 26 nëntor 2019 dhe në të cilën kanë marrë pjesë 13 pjesëmarrës nga menaxhmenti dhe stafi i ministrisë. Përveç mbështetjes për zhvillim të konsultimeve Ministrive ju është ofruar mbështetje në hartimin apo mbledhjen e kontributeve për hartimin e Raportit Vjetor të Konsultimeve për vitin 2019. Seanca janë mbajtur me Ministrinë e Arsimit Shkencës dhe Teknologjisë, Ministrinë e Administratës Publike dhe Ministrinë e Bujqësisë dhe Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural, ndërsa mbështetje gjithashtu është ofruar për Ministrinë e Drejtësisë. Në vitin 2019 Zyra për Qeverisje të Mirë/Zyra e Kryeministrit bashkë me IKAP-in, ka zhvilluar trajnimin në fushën Administratës dhe Legjislacion më temën " Procesin i konsultimit me publikun " me dy grupe të pjesëmarrësve. Grupi i parë me 02-03 prill 2019, dhe grupi i dytë me 15 -16 prill 2019. Qëllimi i organizimit të trajnimeve ka pasur target zyrtarët përgjegjës për hartimin e legjislacionit dhe politikave në ministrinë e linjës. Numri i zyrtarëve që kanë qenë pjesë në këto dy raunde trajnime ku kanë qenë: 32 pjesëmarrës për grupin e parë dhe 24 për grupin e dytë. Gjithashtu ZQM/ZKM bashkë me IKAP-in dhe MAPL me 09 dhe 10 shtator 2019 kanë realizuar rundin tjetër të trajnimeve - Procesi i konsultimit publik në nivel lokal, ku pjesë e tij kanë qenë pesë komuna me nga 6 zyrtarë publik. Duke ndjekur këto nevoja, duke u bazuar në suksesin e aktiviteteve të mëparshme të trajnimeve, si dhe mësimet e nxjerra nga zbatimi i standardeve minimale për konsultime publike gjatë viteve të fundit ZQM.ZKM, në bashkëpunim me Institutin e Kosovës për Administrata Publike, me mbështetjen e projektit të BE-së "Mbështetje për Zbatimin e Strategjisë së Qeverisë për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile" kanë planifikuar dhe e kanë ofruar Programin e trajnimit të trajnerëve (ToT), program që synon të krijojë një grup trajnues që në të ardhmen do të jenë në gjendje të ofrojë për konsultimet publike për institucionet. Në këtë mënyrë, do të sigurohet qëndrueshmëria e aktiviteteve për ndërtimin e kapaciteteve të ndërmarra vitet e kaluara me



mbështetjen e projektit të asistencës teknike të BE-së. Për më tepër, zbatimi i programit ToT do të japë shtysë shtesë në përmbushjen e indikatorëve të Ndhmës Sektoriale Buxhetore për administratën publike në Kosovë. Gjatë vitit 2019, janë kryer të gjitha përgatitjet për finalizimin e procesit të Trajnimit të Trajnerëve, si hartimi i programit të trajnimit, përgatitja e thirrjes publike, finalizimi i thirrjes publike dhe publikimi i saj. Procesi i përzgjedhjes së kandidatëve është përfunduar ndërsa trajnimi po ashtu është realizuar gjatë muajit mars 2020.

**Rezultati i Dytë:** Zbatimi efikas i standardeve minimale për konsultime publike në 100%.

**Treguesi i Dytë:** Niveli i përputhjes<sup>22</sup> së hartimit të politikave dhe legjislacionit të jetë në linjë të plotë me Standardet Minimale për konsultimet publike deri në vitin 2021(bazuar në vendimin e qeverisë për mbështetjen e drejtëpërdrejt buxhetore të RAP).

- Synimi i përkohshëm për këtë tregues është që deri në vitin 2021, 100% e organeve qeveritare të jenë në përputhje me standardet minimale për konsultime. Rezultatet nga raporti vjetor për konsultime publike për vitin 2019 tregon përparim për shkak se 156 dokumente, ose 57% e dokumenteve të konsultuara, i kanë plotësuar standardet minimale të parapara me Rregullore.

### **Për Objektivin Specifik 1.2 janë paraparë dy rezultate:**

**Rezultati i Parë:** 500 OJQ janë abonuar në platformën online

**Treguesi i 1-rë:** rritja e numrit të organizatave të shoqërisë civile të regjistruara në Platformën Online

- Synimi i përkohshëm është shtimi me 50% (në krahasim me numrin fillestar prej 151 OSHC-ve) i OSHC-ve që duhet të regjistrohen në Platformën Online. Në fund të vitit 2019, 178 OSHC ishin të abonuara në platformën online, gjë që tregon **përparim në zbatim**.

**Rezultati i Dytë:** 5000 komente në platformën online

**Treguesi i Dytë:** Shtimi i numrit të qytetarëve individual që japin komente në Platformën Online

- Synimi i përkohshëm është rritje me 50% në krahasim me numrin fillestar prej 1119 komenteve. Në vitin 2019, numri i komenteve të dhëna ishte 1339, të cilat janë dhënë nga 3577 pjesëmarrës, gjë që tregon **përparim në zbatim**.

### **Për Objektivin Specifik 1.3 është paraparë një rezultat:**

**Rezultati:** Njohuri të përmirësuara të OSHC-ve për ciklin e politikë bërjes dhe shkathtësi të përmirësuara për shfrytëzimin e platformës online dhe për të kontribuar në procesin e konsultimeve publike

**Treguesi:** Numri i OSHC-ve të trajnuara në bërjen e politikave dhe përdorimin e Rregullores dhe Platformës Online

---



- Synimi i përkohshëm është 200 OSHC të trajnuara. Duke qenë se të gjitha aktivitetet për këtë objektiv specifik janë planifikuar që të zbatohen në vitet 2020 dhe 2021, **përparimi do të matet në raportin e ardhshëm vjetor.**

### **Zbatimi i Aktiviteteve (Veprimeve)**

Në total, 13 veprime janë planifikuar në Planin e Veprimit, 9 prej të cilave janë për vitin 2019.

Në vijim është paraqitur statusi i përparimit të të gjitha aktiviteteve dhe masave të parapara për vitin 2019 për këtë objektiv specifik, dhe krahasimi me grupin e treguesve.

**1.1.2. Vendosja e rregullave dhe standardeve për konsultime publike në nivelin lokal** është aktiviteti i cili është paraparë që të përgatitet dhe zbatohet nga Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal në bashkëpunim me ZQM/ZKM-në dhe IKAP-in.

Rezultati i pritur është:

- Standardet dhe rregullat për konsultimet me publikun janë miratuar dhe zbatohen.

Përshkrimi i arritjes: Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal e ka përgatitur dhe miratuar Udhëzimin Administrativ (MAPL) Nr. 06/2018 mbi standardet minimale për konsultimet publike në komuna. Dokumenti, po ashtu, synon që të promovojë dhe sigurojë pjesëmarrjen e qytetarëve dhe palëve të tjera të interesuara me autoritetet lokale në nivelin lokal të bërjes së politikave dhe procesin e vendimmarrjes, për të promovuar transparencën komunale, si dhe për të ndikuar në zhvillimin e politikave të qëndrueshme të interesit të përgjithshëm<sup>13</sup>. Udhëzimi Administrativ i ka përcaktuar rregullat, parimet, format, procedurat dhe standardet minimale për konsultime publike në komuna gjatë hartimit të politikave dhe akteve nënligjore komunale, dhe këto dispozita duhet të zbatohen nga të gjitha organet përgjegjëse komunale, për të siguruar zbatimin efektiv të procesit të konsultimeve publike.

Gjatë vitit 2019, komuna janë duke i emëruar koordinatorët për konsultime publike, dhe ky është një prej hapave më të rëndësishëm në kursin e zbatimit të Rregullores dhe zbatimit të standardeve dhe rregullave për konsultime publike në nivel lokal.

Statusi i përparimit: **Zbatuar.**

Hapat e mëtejme: Në vitin 2020 pritet zbatimi praktik i Udhëzimit Administrativ nga të gjitha komunat.

Buxheti total i planifikuar: 13.000 EURO; Planifikuar për vitin 2019: 2000 EURO:

**1.1.3. Ofrimi i një Programi Trajnues për Institucionet Qeveritare qendrore dhe lokale mbi Metodën e Përfshirjes së OSHC-ve në Politikë Bërje**, është një grup aktivitetesh të planifikuara që të zbatohen nga ZQM/ZKM-ja në bashkëpunim me MAPL-në dhe IKAP-in në vitet 2019 dhe 2020.

Rezultatet e pritura janë:

- Programi trajnues për institucionet qeveritare mbi metodën e përfshirjes së OSHC-ve në politikë bërje është finalizuar dhe shpërndarë
- Të ofrohen 9 seanca trajnuese për ministritë dhe komunat e përzgjedhura.

---

<sup>13</sup> Udhëzimi Administrativ (MAPL) Nr. 06/2018 për Standardet Minimale për Konsultime Publike në Komuna, është nënshkruar nga Ministri i MAPL-së në dhjetor të vitit 2018

Përshkrimi i arritjes: Koncepti i metodologjisë së programit trajnues dhe thirrja për trajnimet për zbatimin e standardeve të konsultimeve publike për të përfshirë OSHC-të në bërjen e politikave u finalizua në vitin 2019 nga ZQM-ja në bashkëpunim me Projektin e AT të financuar nga BE-ja. Krahas kësaj, janë përgatitur materialet për seancat trajnuese shitesë në kuadër të ministrive. Qëllimi i këtij programi është që të krijojë një grup prej 15 trajnerëve profesional në kuadër të administratës Qeveritare të cilët do të japin rregullisht trajnime për konsultimet publike në Republikën e Kosovës. Këta 15 shërbyes civil të trajnuar do të vazhdojnë të kalojnë njohuritë e tyre tek shërbyesit e tjerë civil të cilët punojnë në nivelin kombëtar dhe atë lokal. Trajnimet dhe i tërë procesi i të mësuarit do të zbatohet në vitin 2020.

Statusi i përparimit: Në zbatim e sipër.

Aktiviteti është planifikuar që të zbatohet në vitet 2019 dhe 2020. Aktivitetet fillestare dhe përgatitore kanë filluar, dhe pritet që të vazhdojnë të zbatohen në vitin 2020.

Hapat e mëtejme: Në fillim të vitit 2020 do të zhvillohet trajnimi i trajnerëve. Programi i trajnimit do të përfshijë një kombinim të trajnimeve teknike për konsultime publike, seancat për shkathësitë fillestare dhe teknikat trajnuese të pjesëmarrjes aktive. Në fund të procesit, pritet që trajnerët të jenë në gjendje që të zhvillojnë trajnime të tyre ekuivalente për konsultimet publike duke e përdorur programin dhe materialet e dizajnuara nga ata apo të ofruara nga Projekti.

Në vitin 2020, pritet që të zhvillohet seanca trajnuese për ministrinë dhe komunat.

Buxheti total i planifikuar: 12.000 EURO; Planifikuar për vitin 2019: 6,000 EURO:

**1.1.4. Avancimi dhe rritja e përdorimit të platformës online për konsultime publike është paraparë që të zbatohet nga ZQM/ZKM-ja në bashkëpunim me MAP-in dhe IKAP-in në vitin 2019.**

Rezultatet e pritura janë:

- Platforma online e përmirësuar;
- Udhëzuesi në internet është zhvilluar dhe përdoret nga institucionet.

Përshkrimi i arritjes: Ka nisur puna fillestare për përditësimin e platformës online me qëllim të sigurimit që komunat të shfrytëzojnë platformën për zhvillimin e konsultimeve në nivel lokal. ZQM/ZKM-ja me mbështetjen e Projektit të AT të financuar nga BE-ja e ka përmirësuar dizajnin e Platformës Online për konsultime publike.

Në vitin 2019, përmirësimi i platformës është bërë në dy drejtime: së pari, përmirësimi i pengesave teknike të hasura nga institucionet dhe abonentët; dhe së dyti, zgjerimi i platformës me elemente të reja të cilat nuk kanë ekzistuar më parë. Për shkak të sistemit të prezantuar për konsultime publike në nivel lokal, në vitin 2019, platformës i janë shtuar module të reja për secilën komunë. Po ashtu, është ndërtuar një sistem për gjenerimin e statistikave për nivelin lokal.

Në fund të vitit 2019, platforma online për konsultime publike është përmirësuar dhe është tërësisht funksionale.

Janë përgatitur dy udhëzues për shfrytëzimin e platformës online për konsultime publike.

Statusi i përparimit: Zbatuar.

Hapat e mëtejme: Në vitin 2020. Pritet mirëmbajtja dhe përmirësimi i vazhdueshëm i platformës online, si dhe promovimi i udhëzuesve për të gjitha institucionet relevante dhe shërbyesve civil në nivel kombëtar dhe lokal.

Buxheti total i planifikuar: 11.500 EURO; Planifikuar për vitin 2019: 5,000 EURO:

**1.1.5. Organizimi i trajnimeve në punë për Ministrinë e përzgjedhura për përgatitjen e raporteve mbi rezultatet për konsultime** publike është aktiviteti i planifikuar për vitin 2019, nën përgjegjësinë e ZQM/ZKM-së, MAPL-së dhe IKAP-it.

Rezultati i pritur është:

- Janë organizuar trajnime në punë për shtatë (7) ministri për përgatitjen e raporteve mbi rezultatet për konsultime publike.

Përshkrimi i arritjes: Gjatë vitit 2019, ministrive iu është ofruar mbështetje e vazhdueshme nga Zyra për Qeverisje të Mirë përmes informacionit ditor, përgjigjeve dhe qartësimeve sipas kërkesave të ministrive. Më mbështetje të Projektit të Komisionit Evropian, trajnime në punë i janë ofruar Ministrisë së Agrikulturës, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural. Seanca trajnuese në punë për këtë ministri është ofruar më 26 nëntor 2019, dhe u vijua nga 13 pjesëmarrje nga menaxhmenti dhe stafi i ministrisë.

Ministrive iu është ofruar mbështetje në mbledhjen e të dhënave dhe përgatitjen e raportit vjetor për konsultime publike për vitin 2019. Trajnim është zhvilluar me Ministrinë e Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë, Ministrinë e Administratës Publike dhe Ministrinë e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural, përderisa mbështetje është ofruar edhe për Ministrinë e Drejtësisë. Sidoqoftë, nevoja për rritjen e bashkëpunimit dhe mbështetjes për ministrinë në ndërtimin e kapaciteteve për procesin e konsultimeve publike vazhdon të jetë i lartë.

Statusi i përparimit: Në zbatim e sipër.

Hapat e mëtejme: Në vitin 2020, pritet që të zhvillohen pjesa tjetër e trajnimeve të planifikuara.

Buxheti total i planifikuar: 5.000 EURO; Planifikuar për vitin 2019: 2,000 EURO

**1.1.6. Organizimi i seancave trajnuese për shfrytëzimin efektiv të Platformës Online** është aktiviteti i cili duhet të zbatohet në vitet 2019 dhe 2020 nga ZQM/ZKM-ja dhe Projekti i AT-së.

Rezultati i pritur është:

- 5 Seanca trajnuese me Ministrinë dhe Komunitat

Përshkrimi i arritjes:

Statusi i përparimit: Në zbatim e sipër.

Hapat e mëtejme: Në vitin 2020, pritet që të zhvillohen trajnimet praktike.

Buxheti total i planifikuar: 5.000 EURO; Planifikuar për vitin 2019: 3,000 EURO

**1.1.7. Organizimi i takimeve koordinuese për Ministrinë dhe Zyrat e ZKM-së,** është paraparë që të organizohet dhe zbatohet nga ZQM/ZKM-ja në bashkëpunim me MAPL-në në vitin 2019.

Rezultatet e pritura janë:

- 6 takime të organizuara

Përshkrimi i arritjes: Ky është një proces në vazhdim e sipër në të cilin ZQM/ZKM-ja e ka rolin kryesor. Konsultimet e rregullta dhe aktivitetet koordinuese janë duke u praktikuar vazhdimisht. Janë organizuar tri takime koordinuese të ministrive dhe ZQM/ZKM-së.

Statusi i përparimit: Në zbatim e sipër.

Hapat e mëtejme: Në vitet 2020 dhe 2021 pritet që të vazhdohet me koordinimin në mes të ZQM-së dhe institucioneve të tjera shtetërore në lidhje me zbatimin më të mirë të Rregullores 05/2016 mbi standardet minimale për konsultime me publikun dhe Strategjisë për Rregullore më të Mirë 2.0.

Buxheti total i planifikuar: Nuk ka buxhet të planifikuar. Vetëm shpenzime administrative.

Buxheti i shpenzuar në vitin 2019: N/A

**1.1.9. Publikimi i praktikave më të mira të konsultimeve me institucionet qendrore dhe komunat,** është aktivitet në të cilin duhet të përfshihen të gjitha ministritë dhe komunat. ZQM/ZKM-ja dhe MAPL-ja duhet të koordinojnë procesin e entiteteve.

Rezultatet e pritura janë:

- Praktikave më të mira të mbledhura, të publikuara dhe promovuara në institucionet qendrore dhe lokale.

Përshkrimi i arritjes: Aktivitetet fillestare kanë filluar në vitin 2019. Mbledhja e të dhënave dhe rasteve të praktikave më të mira janë në vazhdim e sipër. Tërësia e shembujve pozitiv dhe praktikave më të mira do të prezantohen në raportin vjetor për konsultime publike për vitin 2019.

Statusi i përparimit: Në zbatim e sipër.

Hapat e mëtejme: Studimet e rasteve të praktikave më të mira të konsultimeve publike do të prezantohen në raportin vjetor për konsultime publike për vitin 2019.

Buxheti total i planifikuar: 3.000 EURO; Planifikuar për vitin 2019: 1.000

**1.2.1. Zhvillimi i një strategjie për komunikim me publikun mbi platformën Online dhe standardet e konsultimeve publike,** është planifikuar që të zbatohet nga ZQM/ZKM-ja me mbështetjen e Projektit të AT-së.

Rezultatet e pritura janë:

- Strategjia për komunikim është zhvilluar, po diskutohet me anëtarët e Këshillit për bashkëpunim të qeverisë em shoqërinë civile.

Përshkrimi i arritjes: Strategjia për komunikim është përgatitur në vitin 2019.

Statusi i përparimit: Zbatuar.

Hapat e mëtejme: Strategjia për komunikim do të promovohet nga ZQM/ZKM-ja me mbështetjen e Projektit të AT-së. Do të ndërmerren aktivitete për promovimin dhe operacionalizimin e plotë.

Buxheti total i planifikuar: 3.000 EURO; Planifikuar për vitin 2019: 1,000

**1.2.2. Zhvillimi i një fushate vetëdijesuese mbi standardet për konsultime publike,** është planifikuar që të zbatohet nga ZQM/ZKM-ja.

Rezultatet e pritura janë:

- Udhëzuesi për përdorimin e platformës online për konsultime me publikun nga OSHC-të dhe qytetarët është zhvilluar dhe është në shfrytëzim.

Përshkrimi i arritjes: Aktivitetet përgatitore filluan në fund të vitit 2019. Janë përgatitur dy video me porosi motivuese për qytetarët se pse duhet të bëhen pjesë e procesit të konsultimeve publike për bërjen e politikave, si dhe udhëzime të qarta për qytetarët dhe OSHC-të se si të përdoret platforma online. Produksioni final do të jetë gati gjatë çerekut të parë të vitit 2020.

Statusi i përparimit: Në zbatim e sipër.

Hapat e mëtejme: Prezantimi dhe transmetimi i videove në kanalet kombëtare televizive, si dhe në portalet e tjera dhe mediat sociale.

Buxheti total i planifikuar: 1.500 EURO; Planifikuar për vitin 2019: 0 EURO

**2.Përmirësimi i kornizës institucionale dhe ligjore për financim në zhvillimin e qëndrueshëm të programeve dhe projekteve të OSHC-ve me interes publik**

Krahas vazhdimit të zbatimit të një sistemi transparent dhe llogaridhënës për financimin publik të programeve të OSHC-ve, janë paraparë tri objektiva që janë relevante për qëndrueshmërinë e shoqërisë civile. Ky objektivi strategjik është dizajnuar mirë dhe përbëhet nga mbështetja e drejtpërdrejt financiare përmes financimit publik, dhe pastaj nga mbështetja indirekte me qëllim të përmirësimit të legjislacionit dhe praktikave individuale dhe filantropisë së korporatave, si dhe prezantimin e rregulloreve më të mira për përdorimin pronave në pronësi publike për qëllime të OSHC-ve. I tërë cikli i ndërhyrjes duhet të mbyllet me krijimin e një sistemi për bashkëfinancimin e projekteve të BE-së të cilat zbatohen nga OSHC-të, një praktikë që është prezantuar në shtetet e tjera në rajon.

Objektivi i parë strategjik (i përgjithshëm): Përmirësimi i kornizës institucionale dhe ligjore për financimin e programeve dhe projekteve të OSHC-ve me interes për publikun i ka katër objektiva specifike:

#	Objektivi i Përgjithshëm	Objektivi Specifik	
2	Përmirësimi i kornizës institucionale dhe ligjore për financimin e programeve dhe projekteve të OSHC-ve me interes për publikun	2.1	Forcimi i kapaciteteve të Ministrive dhe Komunave për zbatimin e standardeve të financimit publik të OSHC-ve
		2.2	Përmirësimi i kornizës ligjore dhe institucionale për zhvillimin e filantropisë individuale dhe të korporatave
		2.3	Rregullimi i ndarjes së pronës në pronësi publike për shfrytëzim nga OSHC-të
		2.4	Krijimi i një sistemi për bashkëfinancim të projekteve të OSHC-ve të financuara nga BE-ja

#### **Për Objektivin Specifik 2.1. është paraparë një rezultat:**

Rezultati i Parë: Kapaciteti i shërbyesve civil për zbatimin e kriterëve, standardeve dhe procedurave për financimin publik të OSHC-ve është përmirësuar.

Treguesi i Parë: Numri i shërbyesve civil të trajnuar për standardet e financimit publik të OSHC-ve.

- Synimi i përkohshëm për këtë tregues është 150 shërbyes civil të trajnuar deri në fund të vitit 2020. Aktivitetet për ndërtimin e kapaciteteve kanë filluar në vitin 2018. ZQM/ZKM-ja me mbështetjen e Projekti të AT-së të BE-së ka organizuar një sërë trajnimesh për ministritë dhe komunat. Në vitin 2019, fokusi ishte në nivelin lokal, ku janë trajnuar gjithsejtë 65 shërbyes civil nga katër komuna. Duke qenë se vlera bazë tashmë ishte 70 shërbyes civil të trajnuar, **trendi i rritjes së numrit është pozitiv, dhe e ka arritur nivelin e 135 shërbyesve tashmë të trajnuar.** Pritet që deri në përfundimin e periudhës së përkohshme (2020) synimi i planifikuar të arrihet në tërësi.

#### **Për Objektivin Specifik 2.2. janë paraparë dy rezultate:**

Rezultati i Parë: Krijimi i një kornize ligjore gjithëpërfshirëse për filantropinë individuale dhe të korporatave.

Treguesi i Parë: Aktet e nevojshme ligjore për rregullimin e filantropisë individuale dhe të korporatave të ndryshuara ose të miratuara.

- Synimi i përkohshëm është 75%. Çështja e përcaktimit të rregullores dhe ndryshimit të legjislacionit për filantropi individuale dhe të korporatave është diskutuar në vitin 2019 por, nuk janë ndërmarrë masa konkrete. Shumica e aktiviteteve për këtë objektivi specifik sipas Planit të Veprimit duhet të zbatohen gjatë viteve 2020 dhe 2021.

Rezultati i Dytë: Zyrtarët Tatimor janë trajnuar në pajtim me standardet ndërkombëtare.

Treguesi i Dytë: Numri i zyrtarëve të tatimit të trajnuar në praktikat për administrimin e përfitimeve në tatime për filantropi.

- Synimi i përkohshëm është 20 zyrtarë tatimor të trajnuar deri në fund të vitit 2020. Të gjitha aktivitetet që kanë të bëjnë me ndërtimin e kapaciteteve të zyrtarëve tatimor duhet të zbatohen pas miratimit të legjislacionit për individët dhe korporatat. Përparimi do të matet dhe prezantohet në raportin e dytë vjetor për zbatimin e Strategjisë për vitin 2020.

Rezultati i Tretë: Burimet e financimit të programeve të OSHC-ve janë më të larmishme.

Treguesi i tretë: % e rritjes së filantropisë individuale dhe të korporatave në baza vjetore.

- synimi i përkohshëm është rritje 10% e donacioneve individuale dhe të korporatave. Sipas Raportit të Dhuratave të Kosovës 2018 - Raportit Vjetor për Filantropinë Shtetërore, asociacionet dhe fondacionet vendore i kanë pranuar një të pestën e të gjitha donacioneve për vitin 2018 (19,8%). Në vazhdimësi të trendit nga viti 2017, qytetarët ishin donatorët më aktiv për OSHC-të. Si donator, sektori i korporatave vazhdoi të mbështeste OSHC-të në nivelin e njëjtë, gjë që mund të jetë një **tregues i një trendi të mëtejshëm pozitiv dhe përfshirjes më aktive të kompanive në mbështetje dhe partneritet me OSHC-të**<sup>14</sup>.

Për Objektivin Specifik 3: Rregullimi i ndarjes së pronës në pronësi publike për shfrytëzim nga OSHC-të dhe Objektivi Specifik 4: Krijimi i një sistemi për bashkëfinancim të projekteve të OSHC-ve të financuara nga BE-ja, asnjë aktivitet nuk është planifikuar për vitin 2019.

Prandaj, përparimi i zbatimit do të vlerësohet në raportin vjetor për vitin 2020.

### **Zbatimi i Aktiviteteve/Veprimeve**

Në total, 20 veprime janë planifikuar në Planin e Veprimit, 7 prej të cilave janë për vitin 2019.

Në vijim është paraqitur statusi i përparimit të të gjitha aktiviteteve dhe masave të parapara për vitin 2019 për këtë objektivi specifik, dhe krahasimi me grupin e treguesve.

**3.2.1. Zhvillimi i trajnimeve për zbatimin e Rregullores dhe për vlerësimin e propozimeve të projekteve dhe programeve të OSHC-ve për ministrinë dhe komunat** është një aktivitet i planifikuar për një periudhë trevjeçare (2019-2021). Institucionet përgjegjëse janë MF, ZQM/ZKM, MAPL me mbështetje të Projektit të AT-së. Rezultatet e pritura janë:

<sup>14</sup> Raporti i Dhuratave të Kosovës 2018 - Raportit Vjetor për Filantropinë Shtetërore, Catalyst Balkans



- Programi trajnues është zhvilluar dhe zbatimi i seancave trajnuese dhe punëtorive për vlerësimin e projekteve/programeve për OSHC-të në nivel qendror dhe lokal

**Përshkrimi i arritjeve:** Aktivitetet kanë filluar në vitin 2019. Është zhvilluar koncepti dhe metodologjia e programit për trajnimin e trajnerëve (TeT) mbi financimin publik në pajtim me shabllonet e Institutit të Kosovës për Administratë Publike (IKAP). Është lansuar thirrja për shprehjen e interesimit nga trajnuesit potencial për të marrë pjesë në programin për TeT. Qëllimi i programit është që të krijojë një grup prej së paku 15 trajnerëve profesional të cilët do të japin trajnime të rregullta për kriteret, standardet dhe procedurat e financimit publik për OSHC-të në Republikën e Kosovës. Programi do të përfshijë një kombinim të shkathtësive teknike trajnuese, seancave për shkathtësitë fillestare dhe teknikat trajnuese për pjesëmarrje aktive si dhe komponentëve specifik për kriteret, standardet dhe procedurat e financimit publik të OSHC-ve. Në fund të procesit, pritet që trajnerët të jenë në gjendje që të zhvillojnë trajnime të tyre ekuivalente për konsultimet publike, duke e përdorur programin dhe materialet e dizajnuara nga ata apo të ofruara nga Projekti.

**Statusi i përparimit: Në zbatim e sipër.**

**Hapat e mëtejme:** Duke qenë se thirrja për aplikim u përgatit në fund të vitit 2019, pritet që programi trajnues të kryhet në fillim të vitit 2020. Programi do të përfshijë një kombinim të shkathtësive teknike trajnuese, seancave për shkathtësitë fillestare dhe teknikat trajnuese për pjesëmarrje aktive si dhe komponentëve specifik për kriteret, standardet dhe procedurat e financimit publik të OSHC-ve.

**Buxheti total i planifikuar:** 12.000 EURO; Planifikuar për vitin 2019: 4,000 EURO

**3.2.2. Ofrimi i trajnimeve në punë si dhe mentorimit (duke e përfshirë rolin mbikëqyrës) për ministrinë dhe komunat në përgatitjen dhe zbatimin e thirrjeve për financimin publik të projekteve dhe programeve të OJQ-ve,** është planifikuar që të zbatohet nga MF, ZQM/ZKM, MAPL me mbështetje të Projektit të AT-së, në një periudhë trevjeçare 2019, 2020 dhe 2021.

Rezultatet e pritura janë:

- Trajnime në vendin e punës dhe mentorim i dhënë për së paku 9 ministri dhe 15 komuna

**Përshkrimi i arritjeve:** Janë organizuar seanca trajnuese në punë mbi standardet e financimit publik për komunat e Mitrovicës së Jugut, Dragashit, Pejës, Prishtinës dhe Prizrenit. Shërbyesit Civil nga administrata komunale të cilët janë përgjegjës për financimin publik për OSHC-të (duke i përfshirë anëtarët e komisioneve vlerësuese, komisioneve të ankesave, etj.) e kanë vijuar trajnimin.

Në total, 65 pjesëmarrës i kanë vijuar që të katër trajnimet në punë.

Komuna	Data	Numri i pjesëmarrësve
Mitrovicë	3 korrik	10
Dragash	14 gusht	14
Pejë	11 shtator	21
Prishtinë	24 tetor	20
Prizren		
Totali		65

**Statusi i përparimit: Zbatuar.**

Hapat e mëtejme: Pjesa e mbetur e 10 trajnimeve në nivel lokal dhe nëntë në nivel qendror do të zhvillohen gjatë viteve 2020 dhe 2021.

Buxheti total i planifikuar: 5000 EURO; Planifikuar për vitin 2019: 2,000 EURO

**3.2.3. Organizimi i takimeve bashkërenduese të ZKM-së, ministrive dhe komunave për planifikimin e përbashkët dhe raportimin mbi financimin publik të OSHC-ve** është aktivitet i planifikuar që të zbatohet nga ZQM/ZKM, MF, MAPL me mbështetjen e Projektit të AT-së.

Rezultatet e pritura janë:

- Së paku 5 takime koordinuese janë organizuar.

Përshkrimi i arritjeve: Përgjatë vitit 2019 janë organizuar disa takime koordinuese. Është zhvilluar edhe komunikim i rregullt online posaçërisht për qëllimet e përgatitjes së raportit vjetor, si dhe për organizimin e të gjitha aktiviteteve për mësim dhe trajnime në punë.

Statusi i përparimit: **Zbatuar.**

Hapat e mëtejme: Vazhdimi i koordinimit, të mbahen takime koordinuese të paktën dy herë në vit.

Buxheti total i planifikuar: Vetëm shpenzime administrative

Buxheti i shpenzuar në vitin 2019: N/A

**3.2.4. Publikimi i raporteve vjetore për financimin publik të OSHC-ve në Kosovë,** është aktivitet i planifikuar për vitet 2019, 2020 dhe 2021 nën përgjegjësinë kryesore të ZQM/ZKM, MF, MAPL dhe Projektit të AT-së.

Rezultatet e pritura janë:

- Raportet vjetore të publikuara në kohë dhe në pajtim me kushtet e Rregullores.

Përshkrimi i arritjeve: Raporti Vjetor për financimin publik të OJQ-ve për vitin paraprak (2018) është finalizuar dhe më 21 qershor 2019 iu prezantua publikut të gjerë në një aktivitet ku morën pjesë zyrtarë të lartë qeveritar dhe të BE-së. Raporti u bazua në analizimin e të dhënave gjithëpërfshirëse të mbledhura nga ministritë dhe komunat dhe atij i është kushtuar interesim domethënës nga mediet. Ai përmban një analizë të thellë për fondet që iu dhanë OSHC-ve në nivel kombëtar dhe lokal, të ndara sipas: institucioneve, komunave, organizatave pranuese, qëllimin e mbështetjes, etj. Ai, po ashtu, ofron informacion për zbatimin e standardeve minimale për konsultime publike në shpalljet dhe raportimet për thirrjet publike. Siç është cekur në Raport, nga të dhënat e mbledhura nga Organizatat Buxhetore, ueb faqet e Organizatave Buxhetore dhe puna e kryer drejtpërdrejt nga ZQM-ja, për ndërtimin e kapaciteteve të institucioneve shtetërore, ka përparim të dukshëm në zbatimin e rregullores për financimin publik të organizatave të shoqërisë civile.

Statusi i përparimit: **Zbatuar.**

Hapat e mëtejme: Pritet që deri në fund të marsit 2020 të publikohet dhe prezantohet Raporti Vjetor për Financimin Publik për OSHC-të për vitin 2019.

Buxheti total i planifikuar: 3.000 EURO; Planifikuar për vitin 2019: 1,000

**3.2.5. Përmirësimi i bazës qendrore të të dhënave online për financimin publik të OSHC-ve në Kosovë [ojqfinancime.rks-gov.net](http://ojqfinancime.rks-gov.net)** zbatohet nga ZQM/ZKM dhe Projekti i TA-së.

Rezultatet e pritura janë:



- Baza qendrore e të dhënave për financimin publik të OSHC-ve është zhvilluar dhe është tërësisht funksionale

Përshkrimi i arritjeve: ZQM-ja është mbështetur nga Projekti i AT-së në përgatitjen e këtij aktiviteti. ZQM në bashkëpunim me ekspertë të ekipit të AT-së, i ka përgatitur përmirësimet e nevojshme për bazën e të dhënave mbi financimin publik të OJQ-ve dhe ka futur funksione të reja.

Statusi i përparimit: **Zbatuar.**

Hapat e mëtejshme: Platforma me të gjitha funksionet e reja tani më është gati gjatë dhe u lansu me 03 mars 2020. Po ashtu, ekziston nevoja për të siguruar burimet njerëzore përkatëse në Qeveri me qëllim që të sigurohet mirëmbajtja e Platformës pas përfundimit të projektit të AT-së të financuar nga BE-ja.

Buxheti total i planifikuar: 2.500 EURO; Planifikuar për vitin 2019: 2,500 EURO

**3.2.6. Rritja e rolit mbikëqyrës të MF-së në zbatimin e Rregullores** është përgjegjësi e MF, ZQM/ZKM dhe Projektit të AT-së.

Rezultatet e pritura janë:

- MF (Dep. i Buxhetit) u ka dërguar letër qarkore ministrive dhe komunave mbi zbatimin e Rregullores

Përshkrimi i arritjeve: Nuk ka informacion

Statusi i përparimit: **Në zbatim e sipër**

Hapat e mëtejshme:

Buxheti total i planifikuar: Kostot administrative

Buxheti i shpenzuar në vitin 2019: N/A

**3.2.7.** Krijimi dhe fuqizimi i mekanizmave institucional për zhvillimin e filantropisë individuale dhe të korporatave është planifikuar që të zbatohet në bashkëpunim me ATK, FIQ dhe Projektin e AT-së.

Rezultatet e pritura janë:

- Përkufizimi i përgjegjësive institucionale për monitorimin dhe përmirësimin e kornizës ligjore dhe të politikave për filantropinë;
- Trajnimi i personelit përkatës nga institucionet përgjegjëse për politikën e filantropisë.

Përshkrimi i arritjeve: Ndonëse, disa nisma fillestare janë ndërmarrë në nivelin e diskutimeve në vitin 2019, nuk ka ndryshime në legjislacion në lidhje me filantropinë individuale dhe atë të korporatave. Ligji për Tatimin në të Ardhurat e Korporatave dhe Ligji për Tatimin në të Ardhurat Personale parasheh zbritje në tatim deri në 10% të të hyrave të tatueshme për donacionet e korporatave dhe individëve. Këto përfitime tatimore ofrohen vetëm për një grup të përzgjedhur të aktivitetëve në dobi të publikut, të cilat janë në numër të ulët se lista e aktivitetëve në dobi të publikut në ligjin themelor për OJQ-të. Si rezultat, Statusi i Dobisë për Publikun, nuk luan ndonjë rol në fitimin e përfitimeve të tilla. Duke e pasur parasysh këtë situatë, dhe në pajtim me Planin e Veprimit, kësaj çështje do t'i kushtohet vëmendje në vitin 2020.

Statusi i përparimit: **Në zbatim e sipër.**

Hapat e mëtejshme: Të gjitha aktivitetet e planifikuara do të realizohen në vitin 2020 dhe 2021.

Buxheti total i planifikuar:

Buxheti i shpenzuar në vitin 2019: N/A

### **3. Zhvillimi i praktikave dhe procedurave për kontraktimin e OSHC-ve në ofrimin e shërbimeve publike**

Kontraktimi i OSHC-ve për ofrimin e shërbimeve publike është një çështje tejet e rëndësishme në lidhje me qëndrueshmërinë e shoqërisë civile por, në të njëjtën kohë është e rëndësishme për shërbime më cilësore për njerëzit në nevojë.

Në Kosovë, kjo praktikë është krijuar kryesisht në kuadër të Ministrisë për Punë dhe Mirëqenie Sociale por, prapë siç edhe është theksuar në këtë objektiv specifik, nevojiten përmirësime në legjislacion që duhet t'i rregullojnë standardet dhe procedurat për ofrimin e shërbimeve, si dhe për ngritjen e vetëdijes së institucioneve për modelet më të mira për kontraktimin e OSHC-ve.

Objektivi i tretë strategjik (i përgjithshëm): Zhvillimi i praktikave dhe procedurave transparente për kontraktimin e OSHC-ve për ofrimin e shërbimeve publike i ka katër objektiva specifike:

#	Objektivi i Përgjithshëm	Objektivi Specifik	
3	Zhvillimi i praktikave dhe procedurave transparente për kontraktimin e OSHC-ve për ofrimin e shërbimeve publike	3,1	Përmirësimi i kornizës së përgjithshme ligjore dhe institucionale për rregullimin e aktiviteteve ekonomike të OSHC-ve
		3,2	Përmirësimi i vetëdijes së institucioneve rreth modeleve që janë në dispozicion për kontraktimin e OSHC-ve
		3,3	Sigurimi i mbledhjes sistematike dhe qasja në të dhënat për OSHC-të si ofrues të shërbimeve për Ministrinë dhe Komunitetin
		3,4	Përmirësimi i ligjeve që i rregullojnë standardet dhe procedurat për ofrimin e shërbimeve publike nga OSHC-të

#### **Për Objektivin Specifik 3.3. është paraparë një rezultat:**

**Rezultati i Parë:** Të dhënat e OSHC-ve që ofrojnë shërbime është përfunduar dhe publikuar.

**Treguesi i Parë:** % e kompletit të të dhënave të plotësuar me informacionin për OSHC-të të cilat mund të ofrojnë shërbime publike.

- Nuk është planifikuar ndonjë synim i përkohshëm. Sidoqoftë, çështja e shërbimeve publike duhet të zhvillohet në të ardhmen. Aktualisht, vetëm Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale njihet si institucion që i mbështet OSHC-të në ofrimin e shërbimeve. Pika e nisjes, krahas nevojës për përmirësimin e mëtejshëm të legjislacionit, duhet të jetë krijimi i bazës së të dhënave për OSHC-të të cilat janë ofrues të shërbimeve.

**Për Objektivin Specifik 3.1. Objektivin Specifik 3.2 dhe Objektivin Specifik 3.4. nuk është planifikuar asnjë aktivitet për vitin 2019. Prandaj, përparimi i zbatimit do të vlerësohet në raportin vjetor për vitin 2020.**

### **Zbatimi i Aktiviteteve/Veprimeve**

Në total, 9 veprime janë planifikuar në Planin e Veprimit, 1 prej të cilave janë për vitin 2019. Në vijim është paraqitur statusi i përparimit të të gjitha aktiviteteve dhe masave të parapara për vitin 2019 për këtë objektiv specifik, dhe krahasimi me grupin e treguesve.

#### **3.3.1. Krijimi i një baze të të dhënave me të gjithë informacionin e nevojshëm për OSHC-të të cilat ofrojnë shërbime publike dhe OSHC-të e mundshme të cilat mund të bëhen ofrues të shërbimeve publike** Rezultatet e pritura janë:

- Dizajni i bazës së të dhënave është përfunduar
- Baza e të dhënave është lansuar
- Të gjitha OSHC-të janë regjistruar si ofrues të mundshëm të shërbimeve publike

**Përshkrimi i arritjeve:** Krijimi i bazës së të dhënave për të gjitha OSHC-të që ofrojnë shërbime është një proces që ende është në nivelin e diskutimit të dizajnit dhe shtrirjes së saj.

**Statusi i përparimit: Në zbatim e sipër.**

**Hapat e mëtejshëm:** Në vitin 2020, të gjitha aktivitetet përgatitore duhet të fillojnë, duke i përfshirë edhe aktivitetet promovuese dhe mbështetja për OSHC-të që të bëhen pjesë e kësaj baze të të dhënave.

**Buxheti total i planifikuar:** 17.500 EURO; Planifikuar për vitin 2019: 5,000 EURO

**Buxheti i shpenzuar në vitin 2019:** N/A

### **4. Rritja dhe promovimi i vullnetarizmit në programet me interes publik**

Në afat të gjatë, vullnetarizmi është një prej masave kryesore për qëndrueshmërinë e shoqërisë civile, për rrënjësimin e mbështetjes së brendshme dhe rritjen e angazhimit të qytetarëve. Prandaj, me këtë Strategji, vëmendje e veçantë i kushtohet vullnetarizmit që e përfshin kombinimin e përmirësimit të kornizës ligjore, ndërtimit të kapaciteteve dhe rritjes së vetëdijes. Do të synohen institucionet shtetërore, OSHC-të por edhe qytetarët.

**Objektivi i tretë strategjik (i përgjithshëm):** Nxitja dhe promovimi i vullnetarizmit në programet në dobi të publikut i ka tri objektiva specifike:

#	Objektivi i Përgjithshëm	Objektivi Specifik
4	Nxitja dhe promovimi i vullnetarizmit në programet në interes të publikut	4.1 Vendosija e një kornize gjithëpërfshirëse ligjore dhe institucionale për të mbështetur zhvillimin e vullnetarizmit
		4.2 Zhvillimi i kapaciteteve të OSHC-ve për të rekrutuar, angazhuar dhe menaxhuar vullnetarët
		4.3 Rritja e vetëdijes së qytetarëve për mundësitë dhe vlerat e vullnetarizmit

--	--	--	--

Sipas Planit të Veprimit, për Objektivin Strategjik 4, nuk ka aktivitete të planifikuara për vitin 2019.

Ndonëse të gjitha aktivitetet janë paraparë për vitet 2020 dhe 2021, mirëpo edhe përkundër kësaj Zyra për Qeverisje të Mirë/Zyra e Kryeministrit ka zhvilluar draftin e koncept dokumentit për vullnetarizëm. ZQM/ZKM me përkrahjen e ekipit të punës dhe në bashkëpunim me OJQ LENS janë në proces të finalizimit të këtij drafti. Gjithashtu për zhvillimin e këtij dokumenti është bërë edhe ndarja e praktikave rajonale të rregullimit të vullnetarizmit dhe definimi i vlerave të vullnetarizmit në kontekstin e Kosovës. Në përmbledhjen e draft koncept dokumentit paraqiten opsionet për hartimin dhe adaptimin e një politike nga Qeveria e Kosovës për të krijuar një kornizë ligjore dhe institucionale të përshtatshme dhe gjithëpërfshirëse për zhvillimin e vullnetarizmit në vend. Ashtu si edhe është raportuar iniciativa për zhvillimin dhe rregullimin e vullnetarizmit në Kosovë vjen si prioritet i paraparë i qeverisë edhe në planin e punës së saj.

### **Rreziqet/Sfidat dhe masat lehtësuese**

Krahas nivelit të kënaqshëm të zbatimit të aktiviteteve të parapara në Strategji dhe në Planin e saj të Veprimit për vitin 2019, ende ka sfida që duhet të merren në konsideratë në të ardhmen, si:

- Lëvizjet e stafit në institucione e çrregullojnë vazhdimësinë e qëndrueshme dhe ndikon në zbatimin e masave reformuese institucionale;
- Qasje dhe personel i pamjaftueshëm i institucioneve përgjegjëse për të marrë pjesë në mënyrë aktive dhe efektive në aktivitetet e planifikuara në Strategji;
- Ndarje e pamjaftueshme e burimeve financiare dhe njerëzore për të siguruar zbatim dhe monitorim efektiv të Strategjisë Qeveritare për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile;
- Buxheti shtetëror i pa mjaftueshëm për zbatimin e Strategjisë Qeveritare për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile 2019-2023 për të garantuar përkushtimin afatgjatë të Qeverisë për të zbatuar masat e Strategjisë.
- Shumica e aktiviteteve janë zbatuar me mbështetjen e jashtme, kryesisht Projektin e AT-ke të financuar nga BE-ja.

Një strategji për zbutjen e rrezikut duhet të përfshijë:

- Për të minimizuar lëvizjen e stafit aty ku është e mundshme. Gjithmonë të emërohet një zyrtarë si zëvendës i cili do të jetë i informuar vazhdimisht për të gjitha aktivitetet.
- Qeveria dhe të gjitha institucionet përgjegjëse të ndajnë numrin e mjaftueshëm të personelit dhe burimeve financiare për të siguruar zbatimin dhe monitorimin efektiv të Strategjisë Qeveritare për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile;
- Një linjë e veçantë e buxhetit të parashihet për zbatimin e Strategjisë Qeveritare për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile 2019-2023.

## Përfundimet

Strategjia për Bashkëpunimin Qeveri Shoqëri Civile 2019-2023, u miratua në shkurt të vitit 2019, me Plan të detajuar të Veprimit për periudhën 2019-2021. Ky është një dokument që e konfirmon përkushtimin e Qeverisë që të përmirësohet mjedisi përkrahës për zhvillimin e shoqërisë civile dhe krijimin e parakushteve për një bashkëpunim më efektiv të organeve qeveritare me OSHC-të në proceset e reformave kyçe në vend.

Katër objektivat specifike i pasqyrojnë prioritetet për një shoqëri civile aktive, OSHC të qëndrueshme, si dhe për të promovuar përmirësimin e bashkëpunimit.

Ato janë:

1. Rritja e pjesëmarrjes së shoqërisë civile në politikë bërje;
2. Përmirësimi i kornizës rregulluese dhe institucionale për qëndrueshmëri financiare të programeve dhe projekteve të OSHC-ve në interes të publikut;
3. Zhvillimi i praktikave dhe procedurave për kontraktimin e OSHC-ve në ofrimin e shërbimeve publike; dhe
4. Rritja e vullnetarizmit për programet në interes të publikut

Është me rëndësi që të theksohet se është krijuar mekanizmi kryesor për monitorimin e zbatimit të Strategjisë: Këshilli për Bashkëpunimin Qeveri-Shoqëri Civile. Përveç, rolit monitorues, Këshilli do të veprojë edhe si platforma kryesore për shkëmbimin e përvojës dhe për të shprehur mendimet që kanë të bëjnë me zhvillimin dhe qëndrueshmërinë e shoqërisë civile. Këshilli përbëhet nga 29 anëtarë, 15 nga të cilët e përfaqësojnë shoqërinë civile dhe 14 anëtarë emërohen nga institucionet shtetërore. Me mbështetjen dhe koordinimin e punës të Zyrës për Qeverisje të Mirë/Zyrës së Kryeministrit në vitin 2019, pas themelimit të tij më 17 korrik, Këshilli i mbajti dy seanca të rregullta dhe u organizua punëtori për hartimin e planit të punës si dhe e nga dy e tri takime për secilën ekipe të punës.

Strategjia është duke u zbatuar mirë, me disa vonesa të vogla. ZQM/ZKM-ja është duke i vënë shumicën e kapaciteteve dhe përpjekjeve në zbatimin e aktiviteteve. Në total, në Strategji janë planifikuar 48 veprime, 17 prej të cilave janë për vitin 2019. Vetëm dy aktivitete nuk janë zbatuar, tetë janë në zbatim e sipër dhe shtatë janë zbatuar. Po ashtu, duhet të theksohet që shumica e aktiviteteve për Objektivin Strategjik 3 janë planifikuar për vitin 2020 dhe 2021, dhe asnjë aktivitet nuk është paraparë për Objektivin Strategjik 4 në vitin 2019.

Përparimi kryesor është arritur në Objektivin Specifik 1 dhe Objektivin Specifik 2. Zyra për Qeverisje të Mirë/Zyra e Kryeministrit në bashkëpunim me institucionet e tjera relevante i ka finalizuar raportet vjetore për vitin 2019 në këto fusha por, përparim është arritur edhe në ndërtimin e kapaciteteve të shërbyesve civil përmes seancave trajnuese relevante dhe trajnimeve në vendin e punës për konsultimet me publikun dhe financimin publik për OSHC-të.

[Disa praj arritjeve më të rëndësishme gjatë vitit 2019 janë:](#)

- Krijimi dhe funksionalizimi i Këshillit të ri për Bashkëpunim të Qeverisë me Shoqërinë Civile
- Të gjitha politikat/strategjitë dhe dokumentet përcjellëse që janë hartuara (pothuajse 100%) janë konsultuar me publikun;
- Përqindja e përmbushjes së standardeve minimale për konsultime publike është rritur;
- Është dyfishuar numri i pjesëmarrësve në konsultime publike në krahasim me vitin 2018;
- Përdorimi i metodave të ndryshme për konsultime (platforma online, punëtoritë, evente publike, e-mail, etj.);
- Zgjerimi i rregullores për konsultime publike në nivel lokal, si dhe emërimi i koordinatorëve (në proces e sipër) për konsultime publike në nivel lokal;
- Rritja e shumës së financimit publik për OSHC-të në nivel qendror;
- Ndërtimi i kapaciteteve për financimin publik për OSHC-ve me më shumë se 65 shërbyes civil në pesë komuna;

Transferimi i praktikave nga niveli qendror në atë lokal është duke u bërë një prej arritjeve më domethënëse në zbatimin e Strategjisë. Krahas legjislacionit në fuqi, më shumë se 10 aktivitete edukative dhe trajnuese janë zhvilluar në komuna në lidhje me çështjet për konsultimet publike dhe financimin publik.

Përdorimi i platformave online dhe web portaleve për konsultime publike dhe financim publik, po ashtu e përfaqësojnë përkushtimin e Qeverisë dhe institucioneve të saj për të qenë më transparente, llogaridhënëse dhe më të hapura për publikun. Që të dyja platformat janë përmirësuar dhe janë plotësisht funksionale.

**SHTOJCA 1 Progresi i zbatimit të Planit të Veprimit të Strategjisë Qeveritare për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile**

1 Objektivi Strategjik 1: Rritja e pjesëmarrjes së shoqërisë civile në bërjen e politikave									
1.1 Objektivi specifik: Përmirësimi i kapaciteteve të organeve shtetërore dhe komunave për përfshirjen e OShC-ve në hartimin e politikave									
Nr.	Veprimi	Afati i fundit	Buxheti			Burimi i financimit	Institucioni udhëheqës dhe mbështetës	Rezultati	Progresi i zbatimit
			2019	2020	2021				
1.1.1	Realizimi i sesioneve informuese mbi rregulloren për standardet minimale për konsultime publike	2020	1000	1000	1000	Buxheti i Kosovës, BE, SIDA	ZQM/ZKM MAPL/KIPA	Të paktën 3 sesione informuese për Ministrinë dhe Komunitetet e zgjedhura të mbajtura	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020
1.1.2	Vendosja e rregullave dhe standarde për konsultime publike në nivelin lokal	2019	2000	5000	6000	Buxheti i Kosovës, BE, SIDA	ZQM/ZKM MAPL/KIPA	Raporti i Trajnimit i Publikuar	I zbatuar
1.1.3	Program Trajnimi për Institucionet Qeveritare mbi Metodat e Përfshirjes së OShC-ve në politikë-bërje	2019/2020	6000	4000	2000	Buxheti i Kosovës, BE	ZQM/ZKM MAP	Standardet dhe rregullat për konsultimet publike të miratuara dhe në funksionale	Implementimi në Progres / Një pjesë e aktiviteteve të planifikuara për vitin 2020



1.1.4	Përmirësimi dhe përditësimi në përdorimin e platformës Online për konsultime publike	2019	5000	1500	5000	Buxheti i Kosovës, BE	ZQM/ZKM MAP	Platforma Online e përditësuar Udhëzuesi në internet i zhvilluar dhe përdorur nga institucionet shtetërore	I zbatuar
1.1.5	Ofrimi i trajnime në vend të punës për Ministrinë e përzgjedhura në përgatitjen e raporteve mbi rezultatet e konsultimeve publike	2019	2500	500	2000	Buxheti i Kosovës, BE	ZQM/ZKM MAPL, KIPA	Trajnim në vend të punës për 7 Ministri për përgatitjen e raporteve mbi rezultatet e konsultimeve publike të ofruara	Zbatimi në progres / mbështetje e dhënë dhe trajnim në vendin e punës për: Ministrinë e Arsimit, Shkencës, Teknologjisë, Ministrinë e Administratës Publike dhe Ministrinë e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural, dhe Ministrisë së Drejtësisë
1.1.6	Organizimi i sesioneve praktike trajnimi për përdorimin efektiv të Platformës Online	2019/2020	3000	1000	1000	Buxheti i Kosovës, BE	ZQM/ZKM Projekti i AT	5 seanca trajnimi me Ministrinë dhe Komunitat	Implementimi në Progres / Një pjesë e aktiviteteve të planifikuara për vitin 2020

1.1.7	Organizimi i takimeve koordinuese të Ministrive dhe Zyrave të ZKM-ve	2019	Kosto administrative	Kosto administrative	Kosto administrative		ZQM/ZKM MAPL	6 takime të organizuara	Zbatimi në progresi / proces i vazhdueshëm i koordinuar nga ZQM / ZKM
1.1.8	Publikimi i raporteve vjetore të monitorimit për përputhshmëria me standardet minimale për konsultime publike në nivelin qendror dhe lokal	2020	1500	1500	1500	Buxheti i Kosovës, BE	ZQM/ZKM MAPL Ministrinë e linjës, komunitat	Raportet vjetore të monitorimit të publikuara në kohë dhe në përputhje me kërkesat e Rregullores	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020
1.1.9	Publikimi i praktikave më të mira të konsultimit me institucionet qendrore dhe komunitat	2019	1000	1000	1000	Buxheti i Kosovës	ZQM/ZKM MAPL Ministrinë, Komunitat	Praktikat më të mira të mbledhura, publikuara dhe promovuara në institucionet qendrore dhe lokale.	Implementimi në progres / Raste studimore të praktikave më të mira të konsultimeve publike do të paraqitet në raportin vjetor për konsultim publik
1.1.10	Rekrutimi i një zyrtari të ri për të koordinuar procesin e konsultimit publik	2020		6000	6000	Buxheti i Kosovës	MF MAPL ZQM/ZKM	Zyrtari i rekrutuar dhe duke punuar	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020
1.2	<b>Objektivi specifik: Rritja e ndërgjegjësimit të qytetarëve dhe shoqërisë civile në konsultimet publike</b>								
Nr.	Veprimi	Afati i fundit	Buxheti			Burimi i financimit	Institucioni udhëheqës	Rezultati	Progresi i zbatimit
			2019	2020	2021				

							dhe mbështetës		
1.2.1	Zhvillimi i një strategjie komunikimi publik në platformën online dhe standardet e konsultimeve publike	2019	1000	1000	0	Buxheti i Kosovës, BE	ZQM/ZKM Projekti i AT	Strategjia e komunikimit është zhvilluar, publikuar dhe plotësisht funksionuese	E zbatuar / Strategjia e Komunikimit aktive
1.2.2	Zhvillimi i një fushate të ndërgjegjësimit mbi standardet e konsultimeve publike	2019/2020	0	1500	0	Buxheti i Kosovës, BE	ZQM/ZKM Projekti i AT	Udhëzimi i përdorimit të platformës online për konsultim publik nga OShC-të dhe qytetarët e zhvilluar dhe duke u shfrytëzuar	Zbatimi në vazhdim / Aktivitetet e planifikuara për vitin 2020
		2019	2000	2000	2000	Buxheti i Kosovës, BE	ZQM/ZKM MAPL Projekti i AT	3 Video në platformën Online të transmetuara në TV kryesore dhe radio stacione, si dhe përmes rrjeteve sociale	
		2019 2020	1000	0	0	Buxheti i Kosovës, BE	ZQM/ZKM	Dizajnimi, shtypja dhe shpërndarja e broshurave për	

								platformën online	
1.3	<b>Objektivi specifik: Përmirësimi i kapaciteteve të OShC-ve për të kontribuar në procesin e hartimit të politikave publike</b>								
Nr.	Veprimi	Afati i fundit	Buxheti			Burimi i financimit	Institucioni udhëheqës dhe mbështetës	Rezultati	Progresi i zbatimit
1.3.1	Organizimi i sesioneve informative në rritjen e kapaciteteve të OShC-ve për të kontribuar në procesin e konsultimeve publike	2020	2000	2000	2000	ZQM/ZKM Donatorët	ZQM/ZKM/KIPA Projekti i AT	Sesione informimi të mbajtura për 3 grupe të OShC-ve	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020
2	<b>Objektivi Strategjik 2: Përmirësimi i kornizës institucionale për financimin e qëndrueshëm të programeve dhe projekteve të OShC-ve në interes publik</b>								
2.1	<b>Objektivi specifik: Forcimi i kapaciteteve të Ministrive dhe Komunave për zbatimin e standardeve të financimit publik të OShC-ve</b>								
Nr.	Veprimi	Afati i fundit	Buxheti			Burimi i financimit	Institucioni udhëheqës dhe mbështetës	Rezultati	Progresi i zbatimit
			2019	2020	2021				
2.1.1	Kryerja e trajnimit për zbatimin e Rregullores dhe vlerësimin e propozimeve të projekteve dhe programit të OShC-ve për ministrinë dhe komunat	2019-2021	4000	4000	4000	Buxheti i Kosovës Donatorët	MF ZQM/ZKM, MAPL, Projekti i AT	Programi i trajnimit i zhvilluar dhe janë mbajtur sesione trajnimi dhe punëtori për vlerësimin e projekteve / programeve për organizatat e	Zbatimi në zhvillim e sipër/Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020 dhe 2021

								shoqërisë civile në nivelin qendror dhe lokal	
2.1.2	Ofrimi i trajnimit në vend të punës dhe mentorimi (përfshirë rolin mbikëqyrës) për ministrinë dhe komunat në përgatitjen dhe zbatimin e thirrjeve për financim publik të projekteve dhe programeve të OSHC-ve	2019 2021	2000	1500	1500	Buxheti i Kosovës, BE	MF ZQM/ZKM MAPL Projekti i AT	Trajnim në vendin e punës dhe mentorim i siguruar për të paktën 9 ministri dhe 15 komuna	Janë zbatuar të gjitha aktivitetet e planifikuara për vitin 2019
2.1.3	Organizimi i takimeve koordinuese të ZKM-ve, ministrive dhe komunave për planifikimin dhe raportimin e përbashkët për financimin publik të OSHC-ve	2019	Kosto administrative	Kosto administrative	Kosto administrative		ZQM/ZKM MF, MAPL Projekti i AT	Të paktën 5 takime koordinuese të organizuara	Implementuar: procesi i vazhdueshëm i koordinuar nga ZQM / ZKM
2.1.4	Publikimi i raporteve vjetore për financimin publik të OSHC-ve në Kosovë	2019 2020 2021	1000	1000	1000	Buxheti i Kosovës, BE, Donatorët	ZQM/ZKM MF, MAPL, Projekti i AT	Raporti vjetor i publikuar në kohë dhe në përputhje me kërkesat	Implementuar: publikuar për 2018 dhe 2019
2.1.5	Përmirësimi i bazës së të dhënave qendrore online për financimin publik të OSHC-ve në Kosovë <a href="http://ojqfinancime.rks-gov.net">ojqfinancime.rks-gov.net</a>	2020	2500			Buxheti i Kosovës, BE, Donatorët	MF, ZQM/ZKM MAP, Projekti i AT	Baza e të dhënave qendrore online për financimin publik të OSHC-ve është zhvilluar dhe	Implementuar: baza e të dhënave plotësisht funksionale

								plotësisht funksionale	
2.1.6	Rishikimi i Manualit për zbatimin e Rregullores për Financimin Publik të OShC-ve	2020		1500		Buxheti i Kosovës, BE, Donatorët	MF ZQM/ZKM, Projekti i AT	Manuali i rishikuar dhe azhurnuar bazuar në reagimet nga ministritë dhe komunitat.	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020
2.1.7	Rritja e rolit mbikëqyrës të MF në zbatimin e Rregullores	2019	Kosto administrative	Kosto administrative	Kosto administrative		MF ZKM Projekti i AT	letër qarkore dërguar nga MF (Dep i Buxhetit) mbi zbatimin e Rregullores për ministritë dhe komunitat	Në proces e sipër
2.1.8	Vendosja e bashkëpunimit dhe komunikimit midis OB dhe OSHC-së në lidhje me ciklin e financimit të OSHC-ve të financave publike (planifikimi, ekzekutimi dhe auditimi).	2020		3000	3000	Buxheti i Kosovës, Donatorët	MF, ZQM/ZKM Relevant Ministritë Komunitat	Konsultimet publike për planin vjetor të thirrjeve publike nga niveli qendror dhe lokal për financimin e OSHC-ve të zbatuara përfshirë planifikimin, ekzekutimin dhe monitorimin.	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020

2.2 Objektivi specifik: Përmirësimi i kornizës ligjore dhe institucionale për zhvillimin e filantropisë individuale dhe të korporatave									
Nr.	Veprimi	Afati i fundit	Buxheti			Burimi i financimit	Institucioni udhëheqës dhe mbështetës	Rezultati	Progresi i zbatimit
			2019	2020	2021				
2.2.1	Rishikimi i kornizës ligjore të përcaktimit dhe rregullimit të filantropisë (përfshirë miratimin, harmonizimin e fushave të OBF)	2020	1000	2000		Donatorët	MF ZKM/ZL	Koncept dokumentet për krijimin e një kornize ligjore gjithëpërfshirëse për filantropinë në vend	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020
2.2.2	Dizajnimi dhe realizimi i një programi të trajnimit / sistem për zyrtarët e taksave mbi praktikatat lokale dhe ndërkombëtare të administrimit të përfitimeve tatimore për filantropinë individuale dhe të korporatave	2021		2000	2000	Buxheti i Kosovës, Donatorët	MF ATK	Programi i trajnimit i projektuar dhe zhvilluar dhe janë realizuar sesione trajnimi	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2021
2.2.3	Krijimi dhe forcimi i mekanizmave institucionale për zhvillimin e filantropisë individuale dhe të korporatave	2019		1000	1000	BE Buxheti i Kosovës, Donatorët	ATK, FIQ, Projekti i AT	Përcaktohen përgjegjësitë institucionale për monitorimin dhe përmirësimin e kornizës ligjore dhe të politikave për filantropi	Zbatimi në zhvillim e sipër: Është realizuar diskutimi fillestar

								Personeli përkatës nga institucionet përgjegjëse për politikat e filantropisë i trajnuar	
2.2.4	Prodhimi i broshurave për biznesin dhe qytetarët për mundësitë për dhurime individuale ose të korporatave për shoqërinë civile	2020		2000		Buxheti i Kosovës Donatorët	MF ZKM-ZQM Projekti i AT	Fletëpalosje të hartuara dhe të shtypura (1000 kopje) Fletëpalosje të shpërndara për qytetarët dhe biznesin	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020
<b>2.3</b>	<b>Objektivi Specifik: Rregullimi i ndarjes së pronave publike për përdorim nga OShC-të</b>								
Nr.	Veprimi	Afati i fundit	Buxheti			Burimi i financimit	Institucioni udhëheqës dhe mbështetës	Rezultati	Progresi i zbatimit
			2019	2020	2021				
2.3.1	Vendosja e standardeve, procedurave, kriterëve dhe mekanizmave transparentë për rregullimin e alokimit të pronës shtetërore për përdorim nga OShC-të	2020		1500		Buxheti i Kosovës	MAPL Ministritë, Komunat	Standardet dhe Procedurat e hartuara dhe të miratuara.	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020
2.3.2	Hartimi dhe shpërndarja e një programi trajnimi / sistemi për nëpunësit civilë mbi përdorimin e standardeve dhe procedurave për	2021			3000	Buxheti i Kosovës, Donatorët	MAPL, MAP, KIPA	Trajnim për zbatimin e standardeve dhe procedurave për	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2021



	rregullimin e ndarjes së pronës publike për OShC-të.							shpërndarjen e pronës publike për OShC-të të hartuara dhe të zhvilluara	
2.2.3	Zhvillimi i Regjistrit Elektronik të Pronave të Shtetit të alokuara për përdorim nga OShC-të	2021		5000			MAPL, MAP, ZKM	Regjistri elektronik i përgatitur dhe funksional	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020
<b>2.4</b>	<b>Objektivi specifik: Krijimi i një sistemi bashkë-financues për projektet e OShC-ve të financuara nga BE</b>								
Nr.	Veprimi	Afati i fundit	Buxheti			Burimi i financimit	Institucioni udhëheqës dhe mbështetës	Rezultati	Progresi i zbatimit
			2019	2020	2021				
2.4.1	Vendosja e një mekanizmi financimi në MIE për bashkëfinancimin e projekteve të financuara nga BE për OShC-të	2020	Kosto administrative	Kosto administrative	Kosto administrative		MIE ZKM	Mekanizmi i financimit është krijuar dhe është funksional	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020
2.4.2	Vendosja e standardeve, procedurave dhe mekanizmave institucionalë të bashkëfinancimit të projekteve të financuara nga BE-të për OShC-të	2020	1500			Buxheti i Kosovës	MIE ZKM/ZQM	Analizë e praktikave të mira në bashkëfinancim të projekteve të OShC-ve të financuara nga BE, standardet dhe procedurat e përgatitura të	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020

								miratuara dhe institucioni përgjegjës me buxhet adekuat	
2.4.3	Dizajnimi dhe realizimi i një programi të trajnimit / sistem për nëpunësit civilë dhe OShC-të mbi përdorimin e standardeve dhe procedurave për bashkëfinancim të projekteve të financuara nga BE-të për OShC-të	2021			2000	Buxheti i Kosovës	MIE ZKM	Program trajnimi i dizajnuar dhe realizuar për stafin përkatës të institucioneve përgjegjëse	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2021
2.4.4	Mbajtja e sesioneve të informimit për OShC-të për mundësitë e bashkëfinancimit të projekteve të financuara nga BE	2021			3000	Buxheti i Kosovës	MIE ZKM/ZQM	5 seanca informuese të mbajtura në qendrat kryesore rajonale	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2021
2.4.5	Rekrutimi i një zyrtari të ri për koordinimin e procesit të financimit publik të OSHC-ve	2020		6000	6000	Buxheti i Kosovës	MF MAP ZQM/ZKM	Zyrtari i ri i rekrutuar dhe duke punuar	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020
<b>3</b>	<b>Objektivi Strategjik 3: Zhvillimi i praktikave dhe procedurave për kontraktimin e OShC-ve për ofrimin e shërbimeve publike</b>								
<b>3.1</b>	<b>Objektivi specifik: Përmirësimi i kornizës së përgjithshme ligjore dhe institucionale për aktivitetet ekonomike të OSHC-ve</b>								
Nr.	Veprimi	Afati i fundit	Buxheti			Burimi i financimit	Institucioni udhëheqës dhe mbështetës	Rezultati	Progresi i zbatimit
			2019	2020	2021				

3.1.1	Konsolidimi i kornizës së përgjithshme ligjore, përfshirë legjislacionin tatimor, në lidhje me aktivitetet ekonomike të OSHC-ve	2020	1500	500		Buxheti i Kosovës, Donatorët	MF Ministritë e linjës Administrat a tatimore	Hartohet drafti i analizës së politikave mbi dispozitat që duhen adresuar, Korniza ligjore është konsoliduar (p.sh. Ligji për taksën e të ardhurave të korporatave) Kuadri ligjor është në zbatim	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020
3.1.2	Përgatitja e Udhëzimeve për zbatimin e kornizës ligjore të konsoliduar me raste studimore	2021			1500	Buxheti i Kosovës, Donatorët	MF Ministritë e linjës Administrat a tatimore	Udhëzimet e përgatitura	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2021
3.1.3	Organizimi i sesioneve informuese për nëpunësit civilë, përfshirë zyrtarët e taksave, për t'i informuar ata rreth kornizës ligjore të ndryshuar	2020		1000	500	Buxheti i Kosovës	MF Administrat a tatimore, MAP	Mbajtja e 3 sesioneve informative	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020
3.2	<b>Objektivi Specifik: Rritja e ndërgjegjësimit të institucioneve për mundësitë (modelet) në dispozicion për kontraktimin e OShC-ve</b>								
Nr.	Veprimi	Afati i fundit	Buxheti			Burimi i financimit	Institucioni udhëheqës dhe mbështetës	Rezultati	Progresi i zbatimit
			2019	2020	2021				

3.2.1	Finalizimi i vlerësimit të nevojave për ofrimin e shërbimeve publike nga OSHC-të në fusha të ndryshme	2020	3000	2000		Buxheti i Kosovës, Projekti i AT	ZKM Të gjitha Ministrinë e linjës, Komunitat	Vlerësimi i nevojave është formuluar për të vendosur standarde dhe procedura për ofrimin e shërbimeve publike nga OShC-të	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020
3.2.2	Dizajnimi dhe realizimi e një programi trajnimi për nëpunësit civilë për të mësuar rreth kornizës ligjore dhe modeleve të disponueshme për OShC kontraktuese në lidhje me ofrimin e shërbimeve publike		2000	5000	3000	Buxheti i Kosovës, Projekti i AT	ZKM Të gjitha Ministrinë e linjës, Komunitat	Trajnim i hartuar dhe ofruar për kornizën ligjore dhe modelet e disponueshme për OShC-të kontraktuese, 6 sesione trajnimi të mbajtura për OSHC-të kontraktuese	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020
3.2.3	Fillimi i një fushate të informimit publik për të informuar OShC-të rreth mundësive për të ndihmuar qeverinë të ofrojë shërbime publike	2019 2020		1000	2000	Buxheti i Kosovës, Projekti i AT	ZKM Të gjitha Ministrinë e linjës	Fushata e informimit publik e përgatitur, 8 sesione të informimit publik të organizuara	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020

3.3 Objektivi Specifik: Te sigurohet mbledhja sistematike dhe disponueshmëria e të dhënave për OShC-të si ofrues të shërbimeve									
Nr.	Veprimi	Afati i fundit	Buxheti			Burimi i financimit	Institucioni udhëheqës dhe mbështetës	Rezultati	Progresi i zbatimit
			2019	2020	2021				
3.3.1	Krijimi i një baze të dhëne me të gjitha informacionet e nevojshme për OShC-të që ofrojnë shërbime publike dhe OShC-të potenciale që mund të bëhen ofrues të shërbimeve publike	2019/2020	5000	1000	15000	Buxheti i Kosovës, Donatorët	ZKM, Të gjitha Ministrinë	Dizajnimi i bazës së të dhënave e përfunduar Baza e të dhënave e lansuar. Të gjitha OShC-të janë regjistruar si ofrues të mundshëm të shërbimeve publike	Nuk është implementuar
3.4 Objektivi specifik: Përmirësimi i legjislacionit që rregullon standardet dhe procedurat për ofrimin e shërbimeve publike nga OShC-të									
Nr.	Veprimi	Afati i fundit	Buxheti			Burimi i financimit	Institucioni udhëheqës dhe mbështetës	Rezultati	Referenca në dokumente
			2019	2020	2021				
3.4.1	Krijimi i standardeve, procedurave dhe kriterëve për rregullimin e ofrimit të shërbimeve publike nga OShC-të	2021	1000	4000		Donatorët	ZKM Të gjitha ministrinë përkatëse	Standardet dhe Procedurat e hartuara dhe të miratuara.	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2021

3.4.2	Përgatitja e një manuali online me udhëzime për kontraktimin e OShC-ve për ofrimin e shërbimeve publike, bazuar në kornizën ligjore të ndryshuar				5000	Donatorët	ZKM Të gjitha ministritë përkatëse	Manual me udhëzime për kontraktimin e OShC-ve për ofrimin e shërbimit publik të përgatitur dhe shpërndarë, bazuar në kornizën ligjore të ndryshuar Manual publikuar në internet	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2021
<b>4.</b>	<b>Objektivi strategjik 4: Rritja dhe promovimi i vullnetarizmit në programe me interes publik</b>								
<b>4.1</b>	<b>Objektivi specifik: Krijimi i një kornize gjithëpërfshirëse ligjore dhe institucionale për të mbështetur zhvillimin e vullnetarizmit</b>								
Nr.	Veprimi	Afati i fundit	Buxheti			Burimi i financimit	Institucioni udhëheqës dhe mbështetës	Rezultati	Progresi i zbatimit
			2019	2020	2021				
4.1.1	Hartimi dhe miratimi i projekt-koncept dokumentit për vullnetarizmin	2020	2000	1000	0	Buxheti i Kosovës Donatorët	ZKM MF Projekti i AT	Koncept dokumenti për rregullimin dhe promovimin e vullnetarizmit i përgatitur, Rekomandimet e koncept dokumentit për	Zbatimi në zhvillim e sipër: Edhe pse të gjitha aktivitetet janë parashikuar për vitin 2020 dhe 2021, ZQM / ZKM koordinon procesin e përfundimit të

								vullnetarizmin dhe masat e tjera të nevojshme të miratuara Rekomandimet e koncept dokumentit të miratuar duke siguruar zbatimin solid të ligjit	projekt-koncept dokumentit
4.1.2	Implementimi i rekomandimeve nga Koncept dokumenti	2021			5000	Buxheti i Kosovës Donatorët	ZKM MF	Rekomandimet e dokumentit Koncept për rregullimin dhe promovimin e vullnetarizmit të përgatitura Rekomandimet e Koncept dokumentit për Vullnetarizmin dhe masat e tjera të nevojshme të miratuara Rekomandimet e Koncept dokumentit të miratuara duke siguruar zbatimin e duhur.	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2021

4.2 Objektivi specifik: Zhvillimi i kapaciteteve të OShC-ve për të rekrutuar, angazhuar dhe menaxhuar vullnetarët									
Nr.	Veprimi	Afati i fundit	Buxheti			Burimi i financimit	Institucioni udhëheqës dhe mbështetës	Rezultati	Progresi i zbatimit
			2019	2020	2021				
4.2.1	Lansimi i një skeme granti për financimin e aktiviteteve për ndërtimin e aftësive për OShC-të në menaxhimin efektiv të vullnetarëve	2021			20.000	Donatorët Buxheti i Kosovës	ZKM MKRS, MPMS, MF	Skema e Granteve e publikuar dhe 4-5 OSHC të kontraktuara për të ofruar programe trajnimi mbi menaxhimin efektiv të vullnetarëve në komunitetet e tyre lokale Ligjet e nevojshme të ndryshuara; Gazetë zyrtare; faqet e internetit të ZQM-ZKM; raporte mbi zbatimin e strategjisë	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2021



4.2.2	Përgatitja e një manuali me udhëzime për rekrutimin dhe menaxhimin e vullnetarëve	2021	5.00 0			Donatorët,	ZKM Të gjitha ministrinë përkatëse	Manual me udhëzime për angazhimin e vullnetarëve të përgatitur dhe shpërndarë, bazuar në kornizën ligjore të ndryshuar Manuali i publikuar në faqen e internetit të ZKM-ZQM	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2021
4.3	<b>Objektivi specifik: Rritja e ndërgjegjësimit qytetar në mundësitë dhe vlerat e vullnetarizmit</b>								
Nr.	Veprimi	Afati i fundit	Buxheti			Burimi i financimit	Institucioni udhëheqës dhe mbështetës	Rezultati	Progresi i zbatimit
			2019	2020	2021				
4.3.1	Realizimi i një fushate ndërgjegjësimi për vullnetarizmin dhe rolin e saj në përmirësimin e mirëqenies publike	2021			7000	Buxheti i Kosovës, BE	ZQM/ZKM Projekti i AT, Ministrinë e linjës	Video spot mbi rëndësinë e vullnetarizmit i përgatitur dhe transmetuar. Fletëpalosje se si mund të organizohet vullnetarizmi i	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2021

								përgatitur dhe shpërndarë.	
4.3.2	Përditësimi i regjistrit Online me vullnetarë të rinj të regjistruar			3000	2000	Buxheti i Kosovës, BE	ZQM/ZKM MKRS MAP, ZQM	Regjistri online i azhurnuar dhe i përdorur plotësisht	Aktiviteti i planifikuar për vitin 2020